# ÍNDICE

INTRODUCCIÓN. *Teresa Freixes/Juan Carlos Gavara* ..... 15

REFLEXIONES SOBRE LA NATURALEZA CONSTITUCIONAL DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS. *José Carlos Remotti* ..... 19

1. **Introducción** ..... 19
2. **Partidos políticos. Punto de partida** ..... 22
3. **Situación actual de los partidos políticos** ..... 24
4. **Con relación a la naturaleza de los partidos políticos** ..... 28

4.1 Los partidos políticos como asociaciones de naturaleza privada. 33
4.2 Tienen relevancia constitucional en el ámbito de la política ..... 46

5. **Consideraciones finales** ..... 52
6. **Bibliografía** ..... 55

LAS REFORMAS ELECTORALES. *Ricardo Chueca* ..... 57

1. **Introducción** ..... 57
2. **Alguna propedéutica sobre las reformas electorales** ..... 58
3. **El escenario de la reforma** ..... 63
4. **Fundamentos del sistema representativo de la CE de 1978** ..... 66

4.1 La relación representatividad-proporcionalidad ..... 67
4.2 La personalización de la elección ..... 70

5. **Reformas (o reflexiones) inaplazables** ..... 77

5.1 Política legislativa en materia electoral ..... 78
5.2 Publicidad ..... 80

Páginas

5.3 Propaganda electoral ..... 81
5.4 El derecho de sufragio ..... 83

5.4.1 El voto por correspondencia ..... 85
5.4.2 El voto «a distancia» ..... 86

5.5 El voto «electrónico» ..... 89
5.6 Las encuestas electorales ..... 92

GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO: ALGUNAS PROPUESTAS DE REFORMA CONSTITUCIONAL Y NORMATIVA. *Enrique Álvarez Conde* ..... 97

1. **Consideraciones preliminares** ..... 97
2. **Problemas teóricos planteados** ..... 104

2.1 La crisis económica y el modelo territorial de Estado ..... 104
2.2 Los derechos de los ciudadanos como límite a la supresión y/o reestructuración de las Administraciones Públicas ..... 105
2.3 La gobernanza y el modelo de gobierno abierto *(Open Government)* ..... 107
2.4 La colaboración de poderes y las relaciones entre los poderes públicos y los poderes privados ..... 109
2.5 La gestión privada de lo público: externalizaciones, duplicidades administrativas, etc. ..... 111

3. **Propuestas concretas de reformas constitucionales y normativas** ... 115

3.1 Introducción ..... 115
3.2 En relación con el Gobierno ..... 118

3.2.1 Propuestas de reforma normativa ..... 118
3.2.2 Propuestas de reforma institucional y de actuación política .. 119

3.3 En relación con la AGE ..... 121

3.3.1 Propuestas de reforma normativa ..... 121
3.3.2 Propuestas de reforma institucional y de actuación política .. 122

4. **Bibliografía** ..... 123

LA CORRUPCIÓN POLÍTICA EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL Y LA LUCHA CONTRA LA IMPUNIDAD DEL PODER. *Juan Carlos Gavara de Cara* ..... 127

1. **La necesidad de una regulación constitucional frente a la corrupción política** ..... 127

Páginas

2. **El control y la exigencia de responsabilidad política como mecanismos frente a la corrupción política** ..... 132
3. **La financiación de los partidos políticos y la adopción de una regulación constitucional de la materia** ..... 137
4. **La prerrogativa de inmunidad y la reforma constitucional contra la impunidad** ..... 146
5. **La revisión constitucional de la prerrogativa del aforamiento** .... 151
6. **La introducción de restricciones constitucionales en la potestad de gracia** ..... 155

LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA. *Josu de Miguel Bárcena* ..... 161

1. **Introducción** ..... 161
2. **La conveniencia de la reforma constitucional: apuntes metodológicos con repercusiones específicas** ..... 163

2.1 Oportunidad política ..... 163
2.2 Necesidades jurídicas ..... 164
2.3 En busca de un marco metodológico ..... 166

3. **Una reforma errática: la constitucionalización del principio de estabilidad presupuestaria** ..... 168
4. **La institucionalización de la nueva relación entre Estado y sociedad** ..... 172
5. **El mantenimiento de la unidad económica** ..... 174

5.1 La unidad del mercado ..... 174
5.2 La unidad de la política económica ..... 176
5.3 Propuesta final ..... 178

6. **La constitución económica y la Unión Europea** ..... 178

REFORMA DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS: LA NECESIDAD DE CULMINAR EL MODELO FEDERAL. *Francesc de Carreras Serra* ..... 183

1. **El Estado de las Autonomías en el marco del federalismo actual** ... 183
2. **El Estado de las autonomías: un modelo inacabado** ..... 187

2.1 Acuerdo constitucional claro, interpretación interesada ..... 188
2.2 Un marco constitucional, sin embargo, no tan abierto ..... 190
2.3 Hacia el modelo federal: la igualación de competencias ..... 192
2.4 Un cambio de rumbo equivocado ..... 195

Páginas

3. **Cerrar el modelo: las reformas constitucionales pendientes** ..... 198

3.1 Derogar el principio dispositivo y sus consecuencias ..... 201
3.2 Una nueva forma de atribuir competencias ..... 204
3.3 Una distinta interpretación del principio de prevalencia ..... 206
3.4 El Senado como elemento de integración ..... 209

4. **Coda final** ..... 211

LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE ESPAÑA. UNA REFLEXIÓN SOBRE EL ESTADO DE LA CUESTIÓN Y CLAVES PARA LA REFORMA CONSTITUCIONAL. *Gregorio Cámara Villar* ..... 213

1. **Introducción** ..... 213
2. **El Proyecto republicano de Constitución Federal de 1873** ..... 216
3. **La Constitución de 1931 y la Segunda República** ..... 218
4. **La apertura del proceso autonómico con la Constitución de 1978.** 221
5. **La evolución del Estado autonómico** ..... 225
6. **¿Hacia una reforma de la Constitución? Algunas claves en sentido federal** ..... 233
7. **Referencia especial a la cuestión catalana** ..... 238
8. **Nota bibliográfica** ..... 244

FEDERALISMO Y CALIDAD DEMOCRÁTICA: LA APORTACIÓN DEL PLURALISMO TERRITORIAL A LA DEMOCRACIA CONSTITUCIONAL. *Francisco Balaguer Callejón* ..... 249

1. **Pluralismo territorial y pluralismo político. Una relación compleja** ..... 249
2. **Pluralismo político y pluralismo territorial en el nivel supranacional** ..... 251
3. **Pluralismo político y pluralismo territorial en el nivel infraestatal** ..... 253
4. **La integración del pluralismo territorial infraestatal en el ámbito europeo** ..... 254
5. **Federalismo y calidad democrática** ..... 257

CONCLUSIONES: ¿REPENSAR LA CONSTITUCIÓN ES NECESARIO? *Teresa Freixes Sanjuán y Juan Carlos Gavara de Cara* ..... 259

1. **Las razones de una reforma constitucional y su alcance** ..... 259
2. **Reforma de la Constitución y comunicación dialógica como metodología de la revisión** ..... 263

Páginas

3. **La orientación material de la reforma de la Constitución: propuestas concretas** ..... 266

3.1 Propuestas concretas de reforma constitucional en el ámbito de los derechos fundamentales ..... 268
3.2 Las modificaciones constitucionales propuestas en la organización del poder ..... 270
3.3 Las propuestas de revisión constitucional en materia de sistema político, gubernamental y administrativo ..... 276
3.4 El Estado federal como propuesta de reforma constitucional en materia de organización territorial del Estado ..... 284

4. **Coda a la conclusión: reforma sin revisión de los principios estructurales** ..... 291