

## ÍNDICE

|  |           |
|--|-----------|
| PRÓLOGO.....   | 23        |
| ABREVIATURAS .....   | 27        |
| INTRODUCCIÓN: PLANTEAMIENTO DE LA INVESTIGACIÓN.....   | 31        |
| <b>PARTE I: ORIGEN, ESTRUCTURA Y PROBLEMÁTICA DE NUESTRO SISTEMA PENITENCIARIO .....</b>                             | <b>37</b> |
| CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN HISTÓRICA AL SISTEMA DE INDIVIDUALIZACIÓN CIENTÍFICA .....                                  | 39        |
| 1. Las alternativas penitenciarias a la pena privativa de libertad.....  | 39        |
| 2. Humanización y teoría de la pena .....  | 40        |
| 3. Los Sistemas Penitenciarios .....   | 45        |
| 4. Una explicación más nacional.....   | 51        |
| CAPÍTULO II. FINALIDAD, ESTRUCTURA Y CONTENIDO DE NUESTRO SISTEMA DE EJECUCIÓN .....                                 | 57        |
| 1. Principios básicos del sistema de individualización científica.....   | 57        |
| 1.1 Artículo 25.2 CE: Constitucionalización de la prevención especial como finalidad de la labor penitenciaria ..... | 58        |
| 1.2 Principio de subordinación del régimen al tratamiento: La importancia del ambiente de cumplimiento .....         | 63        |
| 1.3 Flexibilidad en el cumplimiento .....  | 68        |
| 2. El tratamiento como pieza clave del sistema: del paradigma clínico al social.....                                 | 76        |
| 3. Trayectoria de reinserción: Algunos datos de interés.....   | 82        |

|  | Páginas |
|--|---------|
| CAPÍTULO III. PROBLEMAS SISTEMÁTICOS DE URGENTE SOLUCIÓN.....  | 87      |
| 1. Realidad de la ejecución penitenciaria: dejando el mundo de las ideas para analizar su puesta en práctica.....  | 87      |
| 2. Limitaciones al artículo 71 LOGP (art. 73 RP): se impone la realidad..  | 88      |
| 2.1 La difícil relación del régimen cerrado con el tratamiento .....   | 91      |
| 2.2 Internos preventivos y tratamiento.....  | 98      |
| 2.3 La discutible exclusión de los internos preventivos y los clasificados en primer grado del disfrute de permisos ordinarios...                        | 100     |
| 2.3.1 Permisos y prisionización: la importancia de las salidas regulares en el contexto de un sistema penitenciario orientado a la resocialización ..... | 100     |
| 2.3.2 Naturaleza jurídica y ubicación sistemática de los permisos ordinarios.....  | 103     |
| 2.3.3 Problemática interna que plantea la exclusión.....   | 105     |
| 3. Limitaciones al principio de flexibilidad: un sistema que no se atreva a llegar a sus últimas consecuencias.....                                      | 112     |
| 4. La cara oscura de la subordinación del régimen al tratamiento .....   | 115     |
| 4.1 ¿Puede una salida del centro ser tratamiento penitenciario? ...  | 116     |
| 4.2 ¿Es el tratamiento verdaderamente voluntario?.....   | 124     |
| CAPÍTULO IV. RELACIONES DE SUJECCIÓN ESPECIAL: LA APARENTE DESAPARICIÓN DE UN CONCEPTO QUE PERSISTE ...  | 135     |
| 1. Vigencia de un concepto trasnochado .....   | 135     |
| 2. Déficits del régimen disciplinario en la norma penitenciaria.....   | 141     |
| 2.1 La defectuosa asunción del principio de legalidad en la disciplina penitenciaria.....  | 142     |
| 2.2 La peculiar aplicación penitenciaria del principio <i>non bis in idem</i> .....  | 148     |
| 3. La dudosa legalidad de las limitaciones regimentales del artículo 75.1 RP.....  | 156     |
| 4. La encrucijada normativa del fichero FIES tras la STS de 17.03.09..   | 162     |
| 4.1 Estructura y necesidad del fichero FIES .....  | 162     |
| 4.2 El esperado y buscado giro jurisprudencial: la STS de 17.03.09..   | 165     |
| 4.3 El RD 419/2011, de 25 de marzo: una solución insuficiente...   | 168     |
| 5. Incidencia tratamental de un sistema que se contradice.....   | 173     |

|   |            |
|---|------------|
| CAPÍTULO V. EL RÉGIMEN DE QUEJAS Y RECURSOS: UNA PROTECCIÓN EXCESIVA Y, A LA PAR, INCOMPLETA .....                                      | 179        |
| 1. Terminología confusa: en busca del sentido normativo .....   | 179        |
| 2. Realidad práctica de las quejas, peticiones y recursos .....   | 184        |
| 2.1 Alcance, contenido y tramitación del recurso de apelación.....  | 185        |
| 2.2 El recurso de casación para la unificación de doctrina .....  | 194        |
| 3. Hipergarantismo e incidencia sistemática en la labor penitenciaria...  | 196        |
| <b>PARTE II: MÁS ALLÁ DEL SISTEMA .....</b>   | <b>205</b> |
| CAPÍTULO I. APROXIMACIÓN A LAS NUEVAS TENDENCIAS NORMATIVAS EN DERECHO PENAL .....  | 207        |
| 1. Introducción .....   | 207        |
| 2. El movimiento descarceratorio de los años setenta .....  | 209        |
| 3. Los ochenta y el populismo punitivo.....   | 215        |
| 4. Incidencia nacional y penitenciaria .....  | 220        |
| CAPÍTULO II. EL IMPACTO DE LA LO 7/2003 DE CUMPLIMIENTO ÍNTEGRO Y EFECTIVO DE LAS PENAS EN EL ACCESO AL TERCER GRADO PENITENCIARIO..... | 225        |
| 1. Los nuevos requisitos de acceso al tercer grado.....   | 225        |
| 2. El periodo de seguridad.....   | 227        |
| 2.1 Enfrentamiento normativo .....  | 230        |
| 2.2 Consecuencias prácticas de su aplicación.....   | 237        |
| 3. El abono de la responsabilidad civil.....  | 242        |
| 3.1 Responsabilidad civil y tercer grado.....   | 243        |
| 3.2 Alcance práctico del abono de la responsabilidad civil .....  | 244        |
| 3.3 Buscando el lugar de la víctima.....  | 247        |
| 4. Perdón expreso, repudio y colaboración activa .....  | 251        |
| 5. El intento frustrado de conciliación entre el Derecho Penal y el Derecho Penitenciario mediante la LO 5/2010.....                    | 254        |
| 6. Relevancia penitenciaria de los nuevos requisitos para el acceso al tercer grado.....  | 257        |
| CAPÍTULO III. LAS MEDIDAS ALTERNATIVAS COMO MEDIDAS ACUMULATIVAS: SU DIFÍCIL ENCAJE SISTEMÁTICO .....                                   | 261        |
| 1. El efecto acumulativo de las medidas alternativas .....  | 261        |

|  | Páginas    |
|--|------------|
| 2. La gestión y ejecución penitenciaria de las medidas alternativas a la prisión.....  | 271        |
| 3. Consecuencias de la acumulación del sistema penitenciario y del de medidas alternativas al mismo.....   | 281        |
| <b>CAPÍTULO IV. EL CARÁCTER IRRECONOCIBLE DE LA LIBERTAD CONDICIONAL TRAS LA LO 1/2015 .....</b>   | <b>285</b> |
| 1. La transformación de la libertad condicional: De cuarto grado penitenciario a mecanismo de suspensión de la ejecución de la condena. ....                 | 285        |
| 1.1 La libertad condicional en la normativa penitenciaria .....  | 285        |
| 1.2 La libertad condicional tras la LO 1/2015 .....  | 290        |
| 2. La difícil conciliación de las versiones penal y penitenciaria de la libertad condicional .....   | 293        |
| 2.1 Lo ilógico de aplicar la lógica suspensiva a la libertad condicional.....  | 295        |
| 2.1.1 Una libertad condicional que va más allá del tiempo de condena .....   | 296        |
| 2.1.2 Revocación de la libertad condicional y pérdida del tiempo transcurrido durante la «suspensión».....   | 303        |
| 2.1.3 Nuevo sinsentido sistemático: una libertad condicional más onerosa que el tercer grado.....  | 312        |
| 2.1.4 El AJVP n.º 5 de Madrid de 3 de noviembre de 2016: consecuencias lógicas pero penitenciarmente insostenibles.....                                      | 313        |
| 3. Requisitos de acceso a la libertad condicional: La sospechosa desaparición del art. 67 LOGP como requisito penal para la concesión de la suspensión ..... | 316        |
| 4. Cambios procedimentales que van más allá del mero procedimiento ..  | 325        |
| 5. Tipos de libertad condicional: tendencias que se confirman y oportunidades perdidas .....   | 329        |
| 5.1 Libertad condicional vinculada a la evolución tratamental del interno .....  | 331        |
| 5.2 Motivos humanitarios para la libertad condicional. Problemática interna.....   | 337        |
| 6. Los límites de la reforma: Aplicación retroactiva y huecos normativos .....   | 344        |
| 7. Los motivos: ¿Por qué articular una libertad condicional anti-penitenciaria? .....  | 349        |

|  |     |
|--|-----|
| CAPÍTULO V. LA CADENA PERPETUA REVISABLE: EL DUDOSO ENCAJE CONSTITUCIONAL DE UNA PENA QUE INSTRUMENTALIZA EL DERECHO DE EJECUCIÓN.....                         | 353 |
| 1. La difícil unión entre la libertad condicional y la prisión permanente revisable.....   | 353 |
| 2. Ampliación del periodo de seguridad y nueva tipología de permisos penitenciarios .....  | 362 |
| 3. El régimen de acumulación jurídica: la progresiva desaparición de los permisos penitenciarios .....   | 367 |
| 4. Valoración constitucional de un sistema desproporcionado: ¿Puede cumplirse el mandato del artículo 25.2 CE bajo estas premisas?.....                        | 375 |
| 4.1 Fundamentos penitenciarios en contra de la constitucionalidad de la prisión permanente revisable.....  | 377 |
| 4.2. Pronunciamientos jurisprudenciales y perspectiva doctrinal en relación a las penas de larga duración y la prisión permanente revisable .....              | 386 |
| CAPÍTULO VI. EXTRANJEROS EN PRISIÓN: ENEMIGOS MÁS ALLÁ DE LA NORMA PENAL.....  | 391 |
| 1. Contextualización de un problema.....   | 391 |
| 2. El laberinto jurídico previo a la LO 1/2015 .....   | 397 |
| 2.1 Una normativa que busca la expulsión del extranjero delincuente .....  | 397 |
| 2.2 El papel de la Administración Penitenciaria .....  | 402 |
| 2.2.1 El papel de la Administración tendente a la expulsión .  | 403 |
| 2.2.2 El peso del art. 25.2 CE: retomando la labor penitenciaria.....  | 407 |
| 2.3 La vía del artículo 197 RP: La libertad condicional en el país de origen.....  | 414 |
| 3. El artículo 89 CP tras la LO 1/2015 .....   | 420 |
| 3.1 Presupuestos objetivos de la nueva expulsión penal: un límite temporal a la baja y la específica referencia al tercer grado y la libertad condicional..... | 423 |
| 3.2 El sujeto pasivo del artículo 89 CP: El extranjero delincuente como nuevo enemigo del sistema .....  | 427 |
| 3.3 Otros aspectos relevantes que no pueden pasar desapercibidos .....   | 432 |

|  | Páginas    |
|--|------------|
| 4. La complejidad del régimen transitorio.....   | 436        |
| 5. Una propuesta de solución de los problemas señalados.....   | 438        |
| <b>CAPÍTULO VII. EL REGRESO DE LA VÍCTIMA EN LA LEY 4/2015 ..</b>  | <b>443</b> |
| 1. Breve descripción de la evolución normativa sobre la figura de la víctima.....                            | 443        |
| 1.1 Regulación del estatus de la víctima antes de 2015 .....   | 444        |
| 1.2 La víctima en la LO 1/2015: su papel en la suspensión de la condena y en la ejecución penitenciaria..... | 446        |
| 1.2.1 La mediación como condición para la suspensión de la condena .....                                     | 446        |
| 1.2.2 Ampliación de la participación de la víctima en la ejecución penitenciaria .....                       | 448        |
| 1.3 Ley 4/2015 del Estatuto de la Víctima del delito .....   | 449        |
| 2. Críticas a la actual configuración de la protección a la víctima .....                                    | 454        |
| 2.1 Incidencia penitenciaria de la nueva normativa sobre la víctima.....                                     | 455        |
| 2.2 De incoherencias, errores y olvidos .....  | 461        |
| 2.3 Sobre la aplicación retroactiva del Estatuto .....   | 465        |
| 3. En busca de opciones restauradoras más allá del afán vindicativo ....                                     | 468        |
| <b>EPÍLOGO: EL NECESARIO OFICIO DEL JURISTA .....</b>  | <b>475</b> |
| 1. La tensión entre las reformas penales y los fines del sistema penitenciario.....                          | 475        |
| 1.1 Reformas penales que profundizan en los errores del sistema penitenciario.....                           | 475        |
| 1.2 Restricciones al principio de flexibilidad: vuelta a los sistemas progresivos.....                       | 479        |
| 1.3 Un sistema penitenciario que ve comprometidos sus fines.....   | 481        |
| 2. Algunos defectos de la aplicación burocrática de la norma .....   | 483        |
| 2.1 Cumplir el PIT no equivale a alcanzar los objetivos del tratamiento .....                                | 483        |
| 2.2 Permisos e individualización: una relación hoy por hoy imposible.....                                    | 486        |

|  | Páginas |
|--|---------|
| 2.2.1 Breve descripción de las técnicas actuariales penitenciarias .....       | 487     |
| 2.2.2 Incidencia sistemática de su empleo.....                                 | 492     |
| 3. La intervención del Jurista: Oportunidades para una labor conciliadora..... | 501     |
| CONCLUSIONES .....   | 511     |
| BIBLIOGRAFÍA .....   | 521     |
| ANEXO NORMATIVO.....   | 561     |
| OTRAS FUENTES CONSULTADAS.....   | 565     |