

ÍNDICE

	<i>Páginas</i>
1. INTRODUCCIÓN	11
2. CONSEJO DE ESTADO	13
2.1 Autoridades consultantes	13
2.2 Organización y competencias	14
2.3 Consultas preceptivas	17
2.4 Consultas facultativas	17
2.5 Aspectos procedimentales	19
2.5.1 Expediente remitido	19
2.5.2 Declaraciones de urgencia	21
3. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO	23
3.1 La Constitución	23
3.1.1 Derechos fundamentales y libertades públicas	23
3.1.2 Distribución de competencias	23
3.1.2.1 Cuestiones generales	23
3.1.2.2 Exclusivas del Estado	24
3.1.2.3 Conflictos de competencia y recursos de inconstitucionalidad	26
3.2 Derecho de la Unión Europea	34
3.3 Tratados internacionales	37
3.3.1 Tratados de carácter político	37
3.3.2 Tratados de carácter militar	40
3.3.3 Tratados que afecten a la integridad territorial del Estado o a los derechos y deberes fundamentales	41
3.3.4 Tratados que impliquen obligaciones financieras para la Hacienda Pública	43

	<u>Páginas</u>	
3.3.5	Tratados que supongan modificación o derogación de alguna ley o exijan medidas legislativas para su ejecución	44
3.3.6	Tratados del artículo 94.2 CE	50
3.3.7	Reservas, enmienda, modificación y terminación	55
3.4	Real Decreto-Ley	56
3.5	Reglamentos	57
3.5.1	Cuestiones generales	57
3.5.2	Potestad reglamentaria	64
3.5.2.1	Titulares de la potestad reglamentaria	67
3.5.2.2	Habilitación <i>per saltum</i>	72
3.5.3	Reserva de ley y jerarquía normativa	76
3.5.4	Vigencia y eficacia	78
3.5.5	Modificación	80
4.	TÉCNICA NORMATIVA	87
4.1	Cuestiones generales	87
4.1.1	Principios de buena regulación	92
4.1.2	Planificación normativa	94
4.2	Contenido de los proyectos	95
4.2.1	Preámbulo y exposición de motivos	95
4.2.2	Título	96
4.2.3	Articulado	98
4.2.4	Disposiciones adicionales, transitorias, derogatorias y finales	100
4.3	Procedimiento de elaboración	105
4.3.1	Cuestiones generales	105
4.3.2	Audiencia e información pública	109
4.3.3	Informes y aprobación previa	109
4.3.4	Memoria del análisis de impacto normativo	113
4.3.5	Impacto económico y presupuestario	117
4.3.6	Otros impactos	122
4.3.7	Evaluación <i>ex post</i>	124
5.	LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	131
5.1	Principios	131
5.1.1	Coordinación	131
5.1.2	Suficiencia de medios	134
5.1.3	Confianza legítima	135

	<i>Páginas</i>
5.2 Administración General del Estado	136
5.2.1 Gobierno en funciones	137
5.3 Administración institucional	139
5.3.1 Agencias independientes	139
5.4 Administración corporativa	140
5.4.1 Colegios profesionales	142
6. EMPLEADOS PÚBLICOS	149
6.1 Personal al servicio de la Administración de Justicia	149
7. ACTOS ADMINISTRATIVOS	151
7.1 Notificación	151
7.2 Nulidad de actos administrativos. Causas	158
7.2.1 Lesión de derechos fundamentales	158
7.2.2 Incompetencia manifiesta	160
7.2.3 Acto de contenido imposible	161
7.2.4 Prescindir total y absolutamente del procedimiento	165
7.2.5 Carecer de requisitos esenciales	168
8. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	171
8.1 Cuestiones generales	171
8.2 Órganos y competencias de la Administración	172
8.3 Relación electrónica con la Administración	172
8.4 Plazos de tramitación	175
8.5 Silencio administrativo	176
8.6 Finalización del procedimiento	177
9. REVISIÓN EN VÍA ADMINISTRATIVA	179
9.1 Revisión de oficio	179
9.1.1 Cuestiones generales	179
9.1.2 Disposiciones y actos nulos	183
9.1.2.1 Causas	183
9.1.2.2 Procedimiento	192
9.1.3 Revocación de actos	192

	<i>Páginas</i>
9.2 Recurso extraordinario de revisión	193
9.2.1 Cuestiones generales	193
9.2.2 Error de hecho	195
9.2.3 Documentos de valor esencial	196
10. CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO	199
10.1 Cuestiones generales	199
10.1.1 Principio de riesgo y ventura	199
10.1.2 Régimen de invalidez	203
10.2 Preparación de los contratos	203
10.3 Ejecución de los contratos	204
10.4 Modificación de los contratos	204
10.5 Suspensión del contrato	205
10.6 Extinción de los contratos	206
10.7 Subcontratación	208
10.8 Contratación irregular	209
11. AUTORIZACIONES, CONCESIONES Y DECLARACIONES RESPONSABLES. TÍTULOS NOBILIARIOS	219
11.1 Autorizaciones de cambio de apellidos	219
11.2 Concesiones	221
11.2.1 Cuestiones generales	221
11.2.2 De dominio público	222
11.3 Declaraciones responsables	226
11.4 Títulos nobiliarios	227
12. TRANSACCIÓN, ARBITRAJE Y MEDIACIÓN	233
12.1 Arbitraje y mediación	233
13. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	235
13.1 Cuestiones generales	235
13.1.1 Requisitos	239
13.1.2 Vías específicas	239
13.1.3 Responsabilidad concurrente de las Administraciones públicas	240
13.2 Lesión	243
13.2.1 Cuestiones generales	243

	<i>Páginas</i>
13.2.2 Efectividad del daño	244
13.2.3 Anulación de disposiciones o resoluciones administrativas . . .	248
13.2.4 Demoras	251
13.3 Relación de causalidad e imputación	252
13.3.1 Cuestiones generales	252
13.3.2 Imputación subjetiva y objetiva a la Administración	260
13.3.3 Concurrencia de causas	265
13.4 Fuerza mayor	268
13.5 Antijuridicidad	269
13.5.1 Deber jurídico de soportar	270
13.5.2 Conocimiento de la ciencia o de la técnica	275
13.6 Procedimiento de responsabilidad patrimonial	276
13.6.1 Competencia	276
13.6.2 Legitimación	278
13.6.3 Plazo de prescripción	281
13.6.3.1 Momento inicial del cómputo	283
13.6.3.2 Interrupción	300
13.7 Indemnización	302
14. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR	303
14.1 Cuestiones generales	303
14.2 Responsabilidad por actuación del Defensor del Pueblo	306
15. RESPONSABILIDAD POR FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	309
15.1 Funcionamiento anormal de la Administración de Justicia	309
15.1.1 Cuestiones generales	309
15.1.2 Procedimiento	309
15.1.2.1 Plazo de prescripción	309
15.1.3 Supuestos concretos	311
15.1.3.1 Dilaciones indebidas	311
15.1.3.2 Depósito, custodia y conservación	315
15.1.3.3 Resoluciones de los Letrados de la Administración de Justicia	316
15.1.3.4 Otros	316

	<i>Páginas</i>
15.1.4 Relación de causalidad	320
15.1.5 Perjuicio e indemnización	322
15.2 Error judicial	326
15.3 Prisión preventiva	326
15.3.1 Procedimiento	326
15.3.2 Requisitos	336
15.3.3 Indemnización	341
16. RÉGIMEN SANCIONADOR	345
16.1 Principios	345
16.1.1 Legalidad	345
16.1.2 <i>Non bis in idem</i>	346
16.2 Procedimiento	347
17. TIPOLOGÍA DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA	349