

	<i>Páginas</i>
INTRODUCCIÓN.....	13
1. CONSEJO DE ESTADO	15
1.1 Consultas preceptivas.....	15
1.2 Consultas facultativas.....	16
1.3 Aspectos procedimentales	17
1.3.1 Órdenes de remisión	17
1.3.2 Expediente remitido.....	18
1.3.3 Declaraciones de urgencia.....	20
2. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO	23
2.1 La Constitución	23
2.1.1 Principios constitucionales	23
2.1.1.1 Seguridad jurídica.....	23
2.1.2 Igualdad y no discriminación	27
2.1.3 Derechos fundamentales y libertades públicas.....	28
2.1.3.1 Honor, intimidad personal y familiar, propia ima- gen y protección de datos	28
2.1.3.2 Tutela judicial efectiva.....	29
2.1.3.3 Derechos en materia penal y sancionadora	30
2.1.4 Distribución de competencias	31
2.1.4.1 Competencias exclusivas del Estado.....	31
2.1.4.2 Conflictos	33

	<u>Páginas</u>
2.2 Derecho de la Unión Europea	38
2.2.1 Derecho derivado	38
2.1.1.1 Reglamentos	38
2.2.2 Incorporación al derecho español	40
2.2.3 Ejecución, cumplimiento o desarrollo	43
2.3 Tratados internacionales	45
2.3.1 Cuestiones generales	45
2.3.2 Tratados de carácter político	46
2.3.3 Tratados que afecten a la integridad territorial del Estado o a los derechos y deberes fundamentales	46
2.3.4 Tratados que impliquen obligaciones financieras para la Hacienda Pública	48
2.3.5 Tratados que supongan modificación o derogación de alguna ley o exijan medidas legislativas para su ejecución.	52
2.3.6 Tratados del artículo 94.2 CE	63
2.3.7 Reservas, enmienda, modificación y terminación	64
2.3.8 Ejecución y desarrollo en España	69
2.4 Ley.	70
2.4.1 Remisión a normas de rango reglamentario	70
2.5 Reglamentos	71
2.5.1 Potestad reglamentaria	71
2.5.1.1 Titulares de la potestad reglamentaria	72
2.5.1.2 Habilitación <i>per saltum</i>	74
2.5.2 Reserva de ley y jerarquía normativa	76
2.5.3 Clases de Reglamentos y rango	80
2.5.4 Vigencia y eficacia	83
2.5.5 Modificación	83
3. TÉCNICA NORMATIVA	85
3.1 Cuestiones generales	85
3.1.1 Planificación normativa	88
3.1.2 Modificación de normas de rango reglamentario por leyes	90
3.1.3 Modificaciones múltiples	91
3.2 Contenido de los proyectos	95
3.2.1 Preámbulo y exposición de motivos	96
3.2.2 Disposiciones adicionales, transitorias, derogatorias y finales	96

	<i>Páginas</i>
3.3 Procedimiento de elaboración	98
3.3.1 Cuestiones generales	98
3.3.2 Consulta pública	101
3.3.3 Audiencia e información pública	102
3.3.4 Informes y aprobación previa	104
3.3.5 Memoria del análisis de impacto normativo	109
3.3.6 Impacto económico y presupuestario	110
3.3.7 Otros impactos	113
3.3.8 Evaluación <i>ex post</i>	115
4. LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	121
4.1 Principios, organización y funcionamiento	121
4.1.1 Órganos colegiados de las Administraciones Públicas	121
4.2 Administración General del Estado	122
4.2.1 Organización	122
4.3 Administración local	123
4.3.1 Creación, supresión, alteración y deslinde de términos mu- nicipales	123
4.4 Administración institucional	125
4.4.1 Agencias independientes	125
4.4.2 Fundaciones Públicas	132
4.5 Administración corporativa	133
4.5.1 Colegios profesionales	133
5. EMPLEADOS PÚBLICOS	135
5.1 Personal civil al servicio de la Administración General del Estado	135
5.1.1 Ingreso	135
5.1.1.1 Incidencia de las medidas correctoras del abuso de la temporalidad	135
5.1.2 Incompatibilidades	136
5.2 Personal de otras Administraciones públicas	137
6. PATRIMONIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	141
6.1 Bienes de dominio público	141
6.1.1 Cuestiones generales	141

	<i>Páginas</i>
9.2 Recursos administrativos	187
9.2.1 Recurso extraordinario de revisión	187
9.2.1.1 Cuestiones generales	187
9.2.1.2 Documentos de valor esencial	187
10. CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.	191
10.1 Ámbito de aplicación y negocios excluidos.	191
10.2 Contratación en general	192
10.2.1 Principios de la contratación pública	192
10.2.1.1 Principio de riesgo y ventura.	192
10.3 Objeto y plazo del contrato	192
10.3.1 Objeto.	192
10.4 Garantías	193
10.5 Ejecución de los contratos.	194
10.5.1 Prerrogativas de la Administración	194
10.5.1.1 Interpretación.	194
10.5.2 Ejecución defectuosa y demora	195
10.5.2.1 Indemnización de daños y perjuicios	195
10.6 Modificación de los contratos	196
10.6.1 Supuestos	198
10.6.2 Procedimiento	198
10.7 Suspensión del contrato.	201
10.7.1 Indemnización	201
10.8 Extinción de los contratos	203
10.8.1 Resolución	203
10.8.1.1 Causas	203
10.8.1.2 Efectos.	207
10.8.1.3 Procedimiento	208
10.9 Contratación irregular.	209

	<i>Páginas</i>
11. AUTORIZACIONES Y CONCESIONES ADMINISTRATIVAS, DECLARACIONES RESPONSABLES. TÍTULOS NOBILIARIOS . . .	211
11.1 Autorizaciones	211
11.1.1 Autorización de cambio de apellidos	211
11.2 Concesiones	212
11.2.1 De dominio público	212
11.2.1.1 Caducidad	212
11.3 Títulos nobiliarios	219
12. RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	225
12.1 Cuestiones generales	225
12.1.1 Sistema	225
12.1.2 Vías específicas	227
12.1.2.1 Daños a empleados públicos	227
12.1.2.2 Daños causados por contratistas del sector público	233
12.2 Lesión	235
12.2.1 Cuestiones generales	235
12.2.2 Daños morales	235
12.2.3 Anulación de disposiciones o resoluciones administrativas	237
12.3 Relación de causalidad e imputación	243
12.3.1 Imputación subjetiva y objetiva a la Administración	243
12.3.2 Actuación del perjudicado o de tercero	250
12.3.3 Concurrencia de causas	251
12.4 Fuerza mayor	252
12.5 Antijuridicidad	257
12.5.1 Deber jurídico de soportar	257
12.6 Procedimiento de responsabilidad patrimonial	261
12.6.1 Competencia	261
12.6.2 Legitimación	261
12.6.3 Plazo de prescripción	263
12.6.3.1 Momento inicial del cómputo	263
12.6.3.2 Interrupción	269
12.6.4 Tramitación y resolución	271

	<i>Páginas</i>
12.7 Indemnización	272
12.7.1 Criterios de cálculo	272
12.7.2 Actualización e intereses	277
12.8 Resarcimientos públicos	277
13. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR	279
13.1 Requisitos	279
13.1.1 Procedimentales	279
14. RESPONSABILIDAD POR FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	285
14.1 Funcionamiento anormal de la Administración de Justicia	285
14.1.1 Procedimiento	285
14.1.1.1 Plazo de prescripción	285
14.1.1.2 Tramitación	286
14.1.2 Supuestos concretos	288
14.1.3 Perjuicio e indemnización	292
14.2 Prisión preventiva	293
14.2.1 Procedimiento	293
14.2.2 Requisitos	295
14.2.3 Indemnización	300
15. RÉGIMEN SANCIONADOR	303
15.1 Principios	303
15.1.1 Legalidad	303
15.1.2 Tipicidad	304
15.1.3 Proporcionalidad	305
15.1.4 <i>Non bis in idem</i>	306
15.2 Procedimiento	307
15.2.1 Pruebas	308
16. TIPOLOGÍA DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA	311
16.1 Policía	311
16.2 Regulación	313