

ÍNDICE

	Páginas
ABREVIATURAS Y ACRÓNIMOS	17
PRÓLOGO	21
CAPÍTULO 1. INTRODUCCIÓN	
1. El derecho a una buena administración en el control jurisdiccional de la legalidad de la actuación administrativa	25
2. Significación y formulación como derecho fundamental	26
3. La buena administración como medio para corregir las disfunciones en la actuación de la administración tributaria	28
CAPÍTULO 2. ANTECEDENTES, FORMACIÓN Y DEFINICIÓN DE LA BUENA ADMINISTRACIÓN. CONTEXTO Y FACTORES QUE DETERMINAN EL AUMENTO DE PROTAGONISMO EN EL ÁMBITO TRIBUTARIO	
1. Planteamiento	33
2. Algunas referencias filosóficas y literarias	33
2.1 La República o el Estado, Platón	34
2.2 Utopía, Tomás Moro	38
2.3 Don Quijote de la Mancha, Miguel de Cervantes	40
3. Antecedentes y formación	42
3.1 Derecho de la Unión Europea	42
3.2 Derecho español	72

	Páginas
4. Definición	89
4.1 Definiciones e instrumentos de concreción de su significado ...	90
4.2 Diferencias con la buena gobernanza y el buen gobierno	105
4.3 Principio, derecho, deber y obligación	107
4.4 Definición de la buena administración	108
5. Aumento del protagonismo de la buena administración en el ámbito tributario español	109
5.1 Declaración de Granada de 18 de mayo de 2018	109
5.2 Primeros pronunciamientos de los jueces	116
5.3 Papel de la reforma del recurso de casación de 2015	118
 CAPÍTULO 3. CONTENIDO DE LA BUENA ADMINISTRACIÓN EN EL DERECHO EUROPEO. MANIFESTACIONES EN EL DERECHO ESPAÑOL Y, ESPECÍFICAMENTE, EN EL DERECHO TRIBUTARIO	
1. Planteamiento	123
2. Derecho de la Unión Europea. Obligatoriedad en el Derecho español	123
3. Derecho español	129
3.1 Constitución	130
3.2 Derecho Administrativo común y Estatutos de Autonomía	144
3.3 Derecho Tributario. Derechos y garantías de los contribuyentes ..	158
 CAPÍTULO 4. DERECHO A UN TRATO IMPARCIAL Y EQUITATIVO	
1. Planteamiento	189
2. Buena administración y derechos y garantías del contribuyente	190
3. Garantía de tramitación separada del procedimiento sancionador como manifestación del derecho a un trato imparcial	194
4. Deber de evitar la doble imposición y el enriquecimiento injusto ...	210
4.1 Regularización de la obligación de retener	211
4.2 Regularización correlativa de gastos e ingresos	214
4.3 Regularización en caso de operaciones vinculadas	216
4.4 Impugnabilidad de valores catastrales	222
4.5 Devolución de pagos erróneos hechos por terceros	235
4.6 Variaciones patrimoniales por transmisiones derivadas de expropiación	236
5. Deber de íntegra regularización	238
5.1 Doctrina del Tribunal Supremo sobre el principio de íntegra regularización en relación con el principio de buena administración en	

casos de aplicación de la reducción en IRPF de los rendimientos por alquiler de vivienda	239
5.2 Aplicación del principio de integra regularización en relación con el principio de equidad y el derecho a una buena administración por los tribunales superiores de justicia	240
6. Deber de actuar de buena fe	251
6.1 Alegar ignorancia de lo que se debería conocer va en contra de la buena administración	252
6.2 Sujeción a los actos propios. <i>Venire contra factum proprium non valet</i>	257
6.3 Deber de no beneficiarse de sus propios errores. <i>Allegans turpitudinem propriam non auditur</i>	260
6.4 Derecho a no verse perjudicado por cambios de criterio inmotivados	266
6.5 Deber de informar de sus errores al contribuyente	267
6.6 Buena administración y práctica de sucesivas liquidaciones. La doctrina del «doble tiro»	268
6.7 Deber de anular actuaciones basadas en pruebas declaradas nulas	273
6.8 Recargo por declaración extemporánea sin requerimiento previo	274
6.9 Deber de anular liquidaciones contrarias al Derecho de la UE ...	276
 CAPÍTULO 5. DERECHO A QUE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA ACTÚE Y, ADEMÁS, LO HAGA EN UN PLAZO RAZONABLE	
1. Planteamiento	287
2. Derecho a que la Administración Tributaria actúe	288
2.1 Deber de resolver los recursos y solicitudes antes de iniciar el apremio	288
2.2 Deber de dar respuesta motivada a las solicitudes de los ciudadanos	311
2.3 Deber de dar una respuesta razonable a la excusa presentada por el contribuyente antes de imponer sanciones	313
2.4 Deber de la Administración de tratar de evitar que las situaciones de acaecimiento de la prescripción sucedan en perjuicio del interesado	315
2.5 Derecho a la tramitación de las actuaciones de comprobación limitada en el plazo establecido como manifestación del derecho a una buena administración	316

	Páginas
2.6 Derecho a que la Administración trate los asuntos en un plazo razonable como manifestación del derecho a una buena administración en el procedimiento sancionador en materia de contrabando	319
2.7 Obligación de resolver consultas formuladas antes de imponer una sanción en relación con el asunto al que se refiere la consulta	323
2.8 Obligación de la Administración de actuar de manera diligente y proactiva para subsanar notificaciones erróneamente practicadas	326
2.9 El derecho a una resolución administrativa en un plazo razonable en relación con el principio de seguridad jurídica	327
3. Derecho a que la Administración Tributaria actúe en un plazo razonable. La dilación voluntaria de plazos va contra la buena administración	328
3.1 No interrupción del cómputo de la prescripción, previa retroacción de actuaciones, por dilaciones voluntarias de la Administración	328
3.2 Dilaciones en el plazo de interposición de los recursos en vía económico-administrativa	344
3.3 Prohibición de escalonar injustificadamente procedimientos de inspección para evitar la prescripción	347
3.4 La suspensión por parte de la Administración Tributaria de un procedimiento no debe demorar su resultado más allá de un plazo razonable	349
3.5 El incumplimiento de los plazos por la Administración no debe perjudicar al contribuyente	350
 CAPÍTULO 6. DERECHOS QUE CONCRETAMENTE INCLUYE LA BUENA ADMINISTRACIÓN Y DERECHOS ESPECÍFICAMENTE VINCULADOS A LA MISMA. EL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA COMO ASPECTO IMPORTANTE DE LA BUENA ADMINISTRACIÓN	
1. Planteamiento	355
2. Derecho a ser oído	356
2.1 La emisión por parte de la Administración de una liquidación de reintegro de una ayuda requiere que se haya ofrecido al afectado el trámite de audiencia	357
2.2 Derecho a alegar y aportar pruebas	361
2.3 Deber de no hacer caso omiso de las alegaciones del contribuyente	362
3. Derecho a acceder al expediente	363

	Páginas
4. Deber de motivar las decisiones	366
4.1 Doctrina general sobre el deber de motivación en relación con el derecho a una buena administración	367
4.2 Principales exigencias jurisprudenciales derivadas del deber de motivación	368
5. Derecho a la reparación de los daños	382
6. Derecho a la tutela judicial y control jurisdiccional	386
6.1 Deber de dejar constancia en el expediente administrativo de la fecha de las comunicaciones efectuadas entre órganos	388
6.2 Deber de dar cuenta al juez de las diligencias de registro domiciliario	389
6.3 La legislación nacional debe permitir el control de los órganos jurisdiccionales de la adecuación a la legalidad de la actuación de la Administración Tributaria	389
 CAPÍTULO 7. CONSIDERACIONES FINALES	
1. Planteamiento	393
2. Propuestas de mejora de la normativa tributaria derivadas del derecho a una buena administración	393
2.1 En los principios de la ordenación y aplicación del sistema tributario	393
2.2 En materia de derechos y garantías de los contribuyentes. Consejo para la Defensa del Contribuyente	394
2.3 Previsión general en los procedimientos tributarios de una fase específica de práctica de la prueba	400
2.4 Derecho a una resolución en un plazo razonable en relación con la retroacción de actuaciones	401
2.5 Posibilidad de impugnación de la valoración catastral en vía de gestión del IBI y de la Plusvalía Municipal	402
2.6 El inicio del procedimiento sancionador tributario y la garantía de su tramitación separada	404
2.7 Aplicación de los «principios de buena regulación» al ámbito tributario	408
2.8 Una acción pública en casos de mala administración tributaria	409
3. Esencia y utilidad del derecho a una buena administración	411
4. Conclusiones	413
4.1 Una definición del derecho a una buena administración	413
4.2 Principio, derecho, deber y obligación. Una cláusula de cierre ...	415
4.3 Buen gobierno, buena gobernanza y buena administración	417

	Páginas
4.4 Especial relevancia del derecho a una buena administración en el ámbito tributario	418
4.5 Contenido del derecho a una buena administración y exigencias jurisprudenciales para la Administración Tributaria	420
4.6 Cautelas para su correcta aplicación	422
4.7 Necesidad de adaptación de la legislación tributaria española a los postulados del derecho a una buena administración	423
BIBLIOGRAFÍA	425
JURISPRUDENCIA CITADA	435