

ÍNDICE

	Páginas
PRESENTACIÓN	19
NOTA BIBLIOGRÁFICA GENERAL	21
PARTE PRIMERA: CONSTITUCIÓN Y ECONOMÍA EN LA UNIÓN EUROPEA	23
CAPÍTULO 1. INTRODUCCIÓN	25
I. El origen y la evolución de la Unión Europea	26
1. Las comunidades antes de la Unión	26
2. Las comunidades dentro de la Unión	29
3. La Unión sin las comunidades: de la Constitución Europea al Tratado de Lisboa	32
4. La Unión sin el Reino Unido	34
II. La naturaleza, los valores y los objetivos de la Unión	35
III. La Constitución económica de la Unión	37
1. El concepto de constitución económica	37
2. Los tratados como constitución	39
3. Las características de la constitución económica de la Unión	43
4. La naturaleza de la constitución económica de la Unión	47
IV. Memento	52
Bibliografía básica	53

	Páginas
CAPÍTULO 2. LA INTEGRACIÓN POLÍTICA	55
I. Introducción	56
II. Los objetivos políticos de la Unión Europea	57
III. Los principios políticos de la Unión Europea	58
1. Los valores de la Unión	58
A. El principio democrático	59
B. El principio de Estado de derecho	63
C. El respeto de los derechos humanos	66
2. El respeto de la igualdad de los Estados miembros y de la identidad nacional	68
3. El principio de cooperación leal	70
4. Las cláusulas de asistencia mutua y solidaridad	71
IV. Los instrumentos de reacción frente a la violación de los valores de la Unión en un Estado miembro	73
1. Procedimiento de conciliación	74
2. Procedimientos políticos	74
3. Procedimiento jurisdiccional	76
4. Procedimientos presupuestarios	76
V. La retirada de un Estado miembro	77
VI. Las cooperaciones reforzadas	78
VII. Memento	79
Bibliografía básica	81
CAPÍTULO 3. LA INTEGRACIÓN ECONÓMICA	83
I. La evolución de los objetivos económicos y de los medios para alcanzarlos	84
II. Los objetivos económicos actuales de la Unión Europea	88
III. Los principios económicos de la Unión Europea	91
1. La neutralidad con el régimen de propiedad	91
2. Libre competencia, economía social de mercado y economía de mercado abierta	93
3. La solidaridad y la cohesión económica, social y territorial	96
IV. Las competencias económicas de la Unión Europea	98
1. Las competencias exclusivas	99
2. Las competencias compartidas	99

	Páginas
3. Las competencias de fomento	100
4. La coordinación de las políticas económicas de empleo y sociales ...	100
V. Los límites a las competencias económicas de los Estados miembros	103
VI. Memento	104
Bibliografía básica	106
CAPÍTULO 4. LA INTEGRACIÓN JURÍDICA	107
I. La regulación económica en la unión	108
1. Noción y alcance	108
2. Contenido de las políticas de liberalización	111
3. Impacto interno	114
II. Las modalidades de regulación centralizada en la Unión Europea	116
1. La legislación uniforme: el reglamento	117
2. La legislación armonizada: la directiva	119
3. La legislación no vinculante: el <i>soft law</i>	122
4. La coordinación indicativa: las orientaciones generales del Consejo	128
III. La gobernanza de la regulación económica europea	130
1. La comitología	131
2. Las entidades de normalización	133
3. Las agencias	134
4. Las redes de autoridades nacionales	136
IV. Memento	136
Bibliografía básica	137
CAPÍTULO 5. EL PRESUPUESTO DE LA UNIÓN EUROPEA	139
I. Naturaleza del presupuesto de la unión	140
1. Fragmentación e intergubernamentalismo	141
2. Dimensión reducida y ordenación plurianual	142
3. Valoración	144
II. Los instrumentos jurídicos del derecho presupuestario de la Unión ...	144
1. El marco financiero plurianual	145
2. La decisión sobre los recursos propios	147

	Páginas
3. El reglamento financiero	150
4. El presupuesto anual	151
5. Los acuerdos interinstitucionales	153
III. La ejecución del presupuesto y su control	153
1. La ejecución del presupuesto	153
2. El auditor interno	155
3. El Tribunal de Cuentas	156
4. La aprobación de la gestión	157
IV. La lucha contra el fraude	158
1. La obligación de combatir el fraude	158
2. La Oficina Europea de Lucha contra el Fraude (OLAF)	158
3. La fiscalía europea	159
V. Memento	160
Bibliografía básica	161
PARTE SEGUNDA: EL MARCO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA .	163
CAPÍTULO 6. LAS NORMAS QUE REGULAN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN EL MERCADO INTERIOR	165
I. Introducción	166
II. Los rasgos fundamentales del mercado interior	166
III Mecanismos de garantía y promoción de los rasgos fundamentales del mercado interior	167
1. Los mecanismos de garantía de la libre circulación de mercancías, personas, servicios y capitales recogidos en el TFUE	168
A. Los mecanismos de integración negativa: las libertades básicas del mercado interior	169
B. Los mecanismos de integración positiva: la armonización regulatoria	173
2. Los mecanismos de garantía de que la competencia no será distorsionada en el mercado interior recogidos en el TFUE	175
A. Los mecanismos de integración negativa: el derecho de la competencia y la normativa de ayudas de Estados	175
B. Los mecanismos de integración positiva: la armonización regulatoria	176

	Páginas
IV. Los derechos fundamentales económicos	179
V. Memento	187
Bibliografía básica	188
CAPÍTULO 7. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE MERCANCÍAS	191
I. La garantía de la libre circulación de mercancías	192
II. El propósito de la libre circulación de mercancías: dos interpretaciones posibles	193
III. Una cambiante jurisprudencia en relación con el propósito de la libre circulación de mercancías	196
IV. La promoción proporcionada de determinados objetivos como justificación de las medidas obstaculizadoras del comercio intra-comunitario	202
V. Memento	211
Bibliografía básica	212
CAPÍTULO 8. LA LIBRE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y LA LIBERTAD DE ESTABLECIMIENTO	213
I. Introducción	214
II. Las primeras resoluciones del Tribunal de Justicia: las sentencias <i>Reyners</i> y <i>Van Binsbergen</i> (1974)	216
III. La exigencia de efectos diferenciados en la jurisprudencia del Tribunal de Justicia sobre libre prestación de servicios	219
IV. La exigencia de efectos diferenciados en la jurisprudencia del Tribunal de Justicia sobre libertad de establecimiento	223
V. La armonización de legislaciones	226
1. Las competencias de armonización de la Unión	227
2. La doctrina del reconocimiento mutuo	232
VI. Memento	236
Bibliografía básica	237
CAPÍTULO 9. LOS MECANISMOS DE GARANTÍA DE LA LIBRE COMPETENCIA	239
I. Introducción	240
II. El derecho de la competencia	241
1. La prohibición de prácticas concertadas o colusorias	243
2. La prohibición de los abusos de posición dominante	245

	Páginas
3. El control de las concentraciones	246
4. Los servicios públicos y las normas de la competencia	248
III. La prohibición de las ayudas de Estado	253
IV. Memento	256
Bibliografía básica	257
CAPÍTULO 10. PROTECCIÓN Y PROTECCIONISMO EN EL MERCADO INTERIOR	259
I. Introducción	260
II. La unión aduanera	262
III. La política comercial común	264
1. Objeto	264
2. Marco	266
3. Desarrollo	267
IV. La política agrícola común	268
1. Los objetivos del Tratado	268
2. La evolución de la política agrícola común	269
3. Las normas y los instrumentos jurídicos	272
V. Memento	275
Bibliografía básica	276
PARTE TERCERA: UNIÓN ECONÓMICA, MONETARIA Y BANCARIA	279
CAPÍTULO 11. LAS CRISIS ECONÓMICAS COMO FACTOR DE INTEGRACIÓN DE LA UNIÓN. DESDE LOS AÑOS 70 AL COVID	281
I. La naturaleza constitucional de las crisis económicas. El singular problema de la integración europea	282
1. Las asimetrías económicas como problema constitucional	282
2. Desde su origen, el proceso de integración ha estado determinado por su naturaleza económica	284
II. La crisis económica de los 70: La creación del sistema monetario europeo y el relanzamiento del mercado interior	287
1. La crisis económica de los años 70	287
2. La reacción: el Sistema Monetario Europeo	288
3. Más allá del sistema monetario europeo: el relanzamiento del mercado interior (1986) y la creación de la moneda única (1992)	290

	Páginas
III. La crisis económica de 2008: El paradigma de la austeridad	293
IV. La crisis económica derivada de la pandemia (2020): Retazos de solidaridad	297
V. Memento	301
Bibliografía básica	302
CAPÍTULO 12. LA UNIÓN MONETARIA	305
I. El concepto de política monetaria	306
1. La definición de la política monetaria en los Tratados	306
2. La comprensión de la política monetaria por el BCE: medidas estándar y medidas heterodoxas	308
3. La definición y límites de la política monetaria por el Tribunal de Justicia	310
II. El sistema institucional para el desarrollo de la política monetaria	312
1. La lógica constitucional de los bancos centrales	312
2. Los principios constitucionales que organizan el SEBC	314
A. El funcionamiento político del SEBC	314
B. La independencia del BCE	316
C. La reserva de función	318
D. El sometimiento a control	320
III. Los instrumentos para el desarrollo de la política monetaria	323
1. La actuación a través de las fuentes del Derecho	323
2. La actuación a través de las operaciones de mercado	324
3. La «forward guidance»	326
IV. Memento	327
Bibliografía básica	328
CAPÍTULO 13. LA UNIÓN ECONÓMICA	331
I. Introducción: La «estrecha coordinación de la política económica» en el contexto de la unión económica y monetaria	333
II. Las condiciones normativas de la política económica	335
1. Poder público y economía: una relación cambiante	335
2. La juridificación de la economía	336

	Páginas
III. La premisa de partida: autonomía estatal limitada por el Derecho de la Unión	338
1. La responsabilidad exclusiva de los Estados miembros en el diseño de su política económica	338
2. Principios y reglas para la coordinación de la política económica estatal	340
3. Política redistributiva para la cohesión del mercado	341
4. La asistencia mutua en situaciones de crisis	342
5. El contexto de legitimidad: ¿«economía de mercado abierta y de libre competencia» o una «economía social de mercado altamente competitiva»?	344
IV. El giro postcrisis: la dirección de la política económica de los Estados miembros	346
1. De la coordinación a la dirección de la política económica	346
2. La dirección política ordinaria	346
A. El modelo de los Tratados: la coordinación de políticas económicas	346
B. El reforzamiento de la dirección política mediante el semestre europeo tras la crisis de 2008	347
C. El incremento de la dirección política ordinaria en el nuevo modelo de gobernanza	348
3. La dirección política reforzada a través de la supervisión	349
A. La supervisión presupuestaria	349
B. La supervisión del déficit excesivo	350
C. La supervisión macroeconómica	352
D. La supervisión de la estabilidad financiera y el programa de ajuste macroeconómico	353
V. La garantía de la estabilidad de la zona euro: El MEDE	354
1. La naturaleza del MEDE	354
2. La gobernanza del MEDE	356
A. El carácter dual de la gobernanza y el juego recíproco de las instituciones	356
B. La composición de los órganos del MEDE	357
3. Los tipos de asistencia financiera y el procedimiento de concesión	358
A. Los tipos de asistencia financiera	358
B. El procedimiento para la concesión de la asistencia financiera	359

	Páginas
VI. Memento	360
Bibliografía básica	361
CAPÍTULO 14. LA UNIÓN BANCARIA: LOS MECANISMOS DE SUPERVISIÓN Y RESOLUCIÓN BANCARIA	363
I. El mercado de capitales en el Estado constitucional y en la Unión Europea	365
1. Mercado de capitales y Estado constitucional	365
2. La respuesta de la Unión: desplazamiento del Estado, centralización de la regulación y ejecución	366
II. Un derecho uniforme para afrontar los riesgos del mercado	367
III. El control de acceso al mercado: Un sistema tutelado por el BCE	369
IV. La centralización de la supervisión bancaria	371
1. El Mecanismo Único de Supervisión Bancaria	371
2. Los poderes de supervisión	372
A. La potestad de inspección	372
B. La potestad de corrección	373
C. La potestad sancionadora	374
3. La organización del BCE para la supervisión bancaria	374
A. El principio de separación de funciones y sus consecuencias	375
B. El control político de la supervisión bancaria	377
C. El control jurídico de la supervisión bancaria	378
V. La centralización de la resolución bancaria	379
1. El Mecanismo Único de Resolución Bancaria	379
A. Resolución bancaria y mercado financiero	379
B. La distribución de funciones en el MUR	380
2. Los poderes de resolución	380
A. Los planes de resolución	380
B. La actuación temprana	381
C. El procedimiento de resolución	382
D. La potestad de inspección	383
E. La potestad sancionadora	384

	Páginas
3. La Junta Única de Resolución Bancaria	385
A. Estructura y composición	385
B. Los principios constitucionales que rigen el funcionamiento de la JUR	386
4. La financiación de la resolución bancaria	389
VI. Memento	390
Bibliografía básica	391