

ÍNDICE

	<u>Páginas</u>
ABREVIATURAS	25
PRÓLOGO	31
INTRODUCCIÓN	41
1. Delimitación y caracterización inicial	41
2. Sus relaciones con las ramas tradicionales del Derecho	46
3. Justificación y alcance de este libro	49
4. Orientación bibliográfica general	49
a) <i>En español</i>	49
b) <i>En portugués</i>	51
c) <i>En francés</i>	51
d) <i>En italiano</i>	52
e) <i>En alemán</i>	52
f) <i>En inglés</i>	53
5. Principales revistas especializadas	53
a) <i>En español</i>	54
b) <i>En francés</i>	55
c) <i>En inglés</i>	55
d) <i>En italiano</i>	55
e) <i>En alemán</i>	56



PRIMERA PARTE

La Unión Europea: Historia y naturaleza

CAPÍTULO 1.º COMIENZOS DE LA INTEGRACIÓN COMUNITARIA EUROPEA:	
ESTABLECIMIENTO DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS	57
1. Raíces históricas y circunstancias determinantes de su origen	57
2. Principales tendencias	64
3. Nacimiento de la CECA e intentos inmediatos fracasados	67
4. Formación de la CEE y del Euratom, y el proceso de fusión institucional de las tres Comunidades	72
CAPÍTULO 2.º INICIO DE LA AMPLIACIÓN E INTENSIFICACIÓN DE LA INTEGRACIÓN COMUNITARIA EUROPEA: AÑOS SETENTA Y OCHENTA	74
1. Las tres primeras ampliaciones comunitarias	74
2. Desarrollos y cambios institucionales y funcionales en los setenta	78
3. Planteamientos de los ochenta y el Acta Única	83
CAPÍTULO 3.º LA PRIMITIVA UNIÓN EUROPEA: TRATADOS DE MAASTRICHT, ÁMSTERDAM Y NIZA, Y LA GRAN AMPLIACIÓN CENTRO-ORIENTAL	88
1. Innovaciones de Maastricht	88
a) El Tratado: caracterización y componentes de su contenido	88
b) Cambios y novedades	90
c) Dificultades en su ratificación y entrada en vigor	93
2. La reforma de Ámsterdam	94
a) Su gestación	94
b) Cambios e innovaciones	95
c) Revisión técnica y nueva numeración del articulado de los Tratados ...	98
3. El Espacio Económico Europeo y la 4.ª ampliación	99
4. La Unión Monetaria, Niza y las ampliaciones en el Centro y hacia el Este	100
CAPÍTULO 4.º LA UNIÓN EUROPEA ACTUAL: DESDE SU FALLIDA GESTACIÓN PRIMERA A SU EMERGENCIA EFECTIVA, SU ÚLTIMA AMPLIACIÓN Y EL <i>BREXIT</i> ...	104
1. El Tratado constitucional de 2004 y su fracaso	104
a) Origen, elaboración y aprobación	104
b) Incidencias de su ratificación y su final rechazo	108
c) Su naturaleza	109
d) Estructura, contenido y complementos	111
e) Innovaciones sustantivas pretendidas	113



	Páginas
2. Nacimiento de la UE con el Tratado de Lisboa de 2007 y su entrada en vigor en 2009	116
a) Se reanuda el proceso de intensificación de la integración con la rápida adopción del nuevo Tratado	116
b) Superación de las dificultades para la ratificación, y entrada en vigor	117
c) Caracterización general del Tratado de Lisboa	118
3. Objetivos y características más destacables de las reformas del Tratado de Lisboa: los Tratados de la nueva Unión Europea	119
4. Última ampliación	122
5. Primera reducción: el Brexit	122
a) El tormentoso proceso de su decisión efectiva	122
b) El Acuerdo de Retirada de 24 de enero de 2020	127
c) Medidas post-Brexit	129
6. El «Futuro de Europa»: nuevos impulsos inciertos	130
a) Antes de la pandemia del Covid-19	130
b) En plena pandemia	130
c) Tras la pandemia y con la guerra en Ucrania	131
d) Propuesta de una nueva Convención: exacerbación federalista en el Parlamento Europeo y actitud más moderada y ambigua de la Comisión	133
e) El muy distinto foro euro-caucásico generado en 2022 con el nombre equivocado e inapropiado de «Comunidad Política Europea»	138
CAPÍTULO 5.º CONCEPTO, NATURALEZA Y CONFIGURACIÓN	138
1. Concepto de la Unión Europea	138
2. Naturaleza	141
a) Organización internacional	141
b) Con personalidad jurídica propia	144
c) De carácter asociativo	144
d) Con determinados fines de recíproca integración y progresiva unificación económica, social y política	146
e) Con competencias de atribución	147
f) Organización supranacional	148
g) De naturaleza principalmente administrativa	150
h) Con las garantías jurisdiccionales internas que permiten calificarla como «Unión de Derecho», y con potestades judiciales para obligar a los Estados a cumplir el Derecho de la Unión y posibilitar la unidad de su interpretación por los órganos judiciales de todos ellos, aun sin poder anular sus decisiones	154



	Páginas
3. Estados miembros	157
a) Miembros actuales y países europeos occidentales y centro-orientales no incluidos	157
b) Candidatos	158
c) Unidad y diversidad histórico-cultural de los Estados de la Unión: su relevancia en el resto del mundo	164
4. Territorio, población y peso económico	166
a) Territorio	166
b) Población	168
c) Peso económico	170
5. Extensión parcial del Derecho de la Unión a determinados «países y terri- torios de ultramar»	173
CAPÍTULO 6.º FINES Y COMPETENCIAS	176
1. Fines	176
2. Competencias	182
a) Caracterización general	182
a') Principios	183
b') Naturaleza sustantiva	184
b) Aclaraciones conceptuales sobre la noción y clases de competencias ...	184
c) Clases de competencias de la Unión según el TFUE: sus distintos ámbitos	186
a') Exclusivas	186
b') Compartidas	189
c') De apoyo, coordinación o complemento de la acción de los Estados miembros	191
d') De mera coordinación	192
e') Para definir y aplicar una política exterior y de seguridad común, incluida la definición progresiva de una política común de defensa	192
d) Los «poderes implícitos» de la Unión	193
e) Jurisdicción facultada para los litigios sobre su alcance	197
3. La cooperación reforzada	197
a) Base normativa, naturaleza y objeto	197
b) Requisitos para su establecimiento	199
c) Régimen funcional	200



	Páginas
<i>d)</i> Orígenes de su previsión y realizaciones efectivas	200
<i>e)</i> Cooperaciones reforzadas establecidas sin esta denominación en los Tratados y sus Protocolos	203
CAPÍTULO 7.º SISTEMA ECONÓMICO	205
1. Rasgos fundamentales del sistema económico de la Unión	205
<i>a)</i> Formulaciones generales	205
<i>b)</i> Primacía de la libertad, debidamente regulada	208
<i>c)</i> Intervenciones públicas progresivamente europeizadas bajo el princi- pio de subsidiariedad	209
<i>d)</i> Proyección de estos principios en la ordenación por el TFUE de algu- nas modalidades de intervención pública económica	211
<i>a')</i> Ayudas de Estado	211
<i>b')</i> Servicios de interés económico general	212
<i>c')</i> Empresas públicas	215
2. La Unión Económica y Monetaria y el Eurogrupo	217
<i>a)</i> Bases en los Tratados y sus Protocolos	217
<i>b)</i> Formación de la Europa del Euro	218
<i>c)</i> El Pacto de Estabilidad y Crecimiento	220
3. Pasos hacia una llamada Unión Bancaria	224
CAPÍTULO 8.º LA LLAMADA «CIUDADANÍA DE LA UNIÓN»	227
1. Origen y base normativa	227
2. Naturaleza	228
3. Libre circulación y residencia en el territorio de la Unión	231
4. Derechos electorales	235
5. Derechos de protección diplomática	237
6. Derecho de petición	238
7. Iniciativa ciudadana	239
8. Equívoca vinculación a la ciudadanía, en la Carta, de derechos fundamen- tales de todo administrado	244
9. Relación con los demás derechos fundamentales	247
CAPÍTULO 9.º VÍNCULOS MÁS ESTRECHOS CON ESTADOS VECINOS Y ALGUNOS OTROS ESTADOS CULTURALMENTE MÁS PRÓXIMOS	251
1. El deber de la Unión de contribuir a la paz y al progreso en el mundo mediante su especial solidaridad con los países vecinos y con otros más próximos por razones históricas, culturales, económicas o políticas	251
<i>a)</i> Sus bases	251
<i>b)</i> Previsiones generales sobre los medios	255



	Páginas
c) Necesidad de evitar la confusión terminológica del lenguaje español oficialmente utilizado para traducir la idea del «partenariat» o del «partnership»	256
d) Objeto específico del capítulo	258
2. Asociaciones con Estados europeos	259
a) El Espacio Económico Europeo (EEE)	259
b) La excepción de Suiza	260
c) Los Estados de los Balcanes occidentales en transición o candidatos ...	261
d) Una asociación azarosa con Turquía	272
e) El nuevo Acuerdo de Comercio y Cooperación de 2020-2021 con el Reino Unido de la Gran Bretaña y de Irlanda del Norte	274
f) La gran Europa del Este	278
3. Con Estados no europeos más cercanos geográfica o culturalmente	286
a) Acuerdos Euromediterráneos	286
b) Acuerdos con los Países ACP (de África, Caribe y Pacífico)	288
c) Acuerdos de Asociación en el ámbito de Iberoamérica	291
d) Especiales relaciones noratlánticas	294
CAPÍTULO 10.º RELACIÓN DE LA UE CON OTRAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES	297
A. Europeas	297
1. Consejo de Europa	297
a) Origen y evolución, composición, fines y organización	297
b) En particular su garantía de los derechos humanos: relación de la UE con el CEDH	300
2. Unión Europea Occidental	306
a) Origen y evolución, composición, fines y organización	306
b) Su relación con la seguridad y defensa de la UE hasta su extinción	308
3. Asociación Europea de Libre Comercio (AELC-EFTA)	310
B. De cooperación trasatlántica y sus ampliaciones	311
1. Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN-NATO)	312
a) Su composición, acción y organización	312
b) Su relación con la UE en la defensa europea en el marco de la PESD	315

	Páginas
2. La Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) en su origen y en la actualidad	317
C. La cooperación euroasiática	319
1. Comunidad de Estados Independientes y organizaciones euroasiáticas de liderazgo ruso	319
2. Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE)	323

SEGUNDA PARTE

El ordenamiento jurídico de la Unión

CAPÍTULO 11.º EL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE LA UNIÓN: ASPECTOS GENERALES	327
1. Las distintas fuentes del Derecho de la Unión	328
2. Caracterización del Derecho comunitario	330
a) Primacía: su fundamento y alcance	331
b) Aplicabilidad inmediata	348
c) Efecto directo	351
3. Principios implicados en el deber de colaboración de los Estados en su aplicación e instrumentación conforme a sus Derechos internos	355
a) Ejecución normativa	357
b) Ejecución «administrativa»	357
c) Aplicación judicial	358
d) Responsabilidad patrimonial del Estado incumplidor	359
4. Garantías comunitarias de su cumplimiento	362
CAPÍTULO 12.º DERECHO ORIGINARIO DE LA UNIÓN EUROPEA (I)	363
1. Composición	363
a) Los tratados y sus complementos	363
b) Las «decisiones» de la Unión de necesaria ratificación por los Estados ...	366
2. Su naturaleza específica dentro del Derecho internacional	369
3. Su fuente: el «legislador de la Unión», autor de los Tratados y de su posible modificación; régimen de esta	371
a) Procedimiento de revisión ordinario (TUE, art. 48, 2 a 5)	373
b) Procedimientos de revisión simplificados (TUE, art. 48.6 y 7)	374



	Páginas
c) Procedimiento especial para la adhesión de nuevos Estados (TUE, art. 49)	378
d) Procedimiento especial para la retirada de Estados miembros (TUE, art. 50)	379
4. Fundamento y condicionamientos constitucionales de su legitimidad y aplicabilidad en el ámbito jurídico del Estado español	380
a) Fundamento	380
b) Condicionamientos	381
a') El condicionamiento formal	381
b') El condicionamiento objetivo, material o sustantivo	382
c') Probable condicionamiento adicional	384
d') Otras posibles limitaciones	384
c) Soporte constitucional de los actos convencionales del Derecho primario de la Unión distintos de los tratados formales	385
5. La cuestión sobre el carácter «constitucional» de los Tratados comunitarios, los problemas del Tratado de 2004 y las soluciones del Tratado de 2007	387
CAPÍTULO 13.º DERECHO ORIGINARIO DE LA UNIÓN EUROPEA (Y II)	392
1. Estructura y contenido del Tratado de la Unión Europea	392
2. Estructura y contenido del Tratado del Funcionamiento de la Unión Europea ...	394
a) Principios y normas generales, que completan lo establecido en el TUE	394
b) Regulación específica de las competencias de la Unión y de las materias sometidas a ellas	399
c) Regulación de la organización y régimen jurídico y financiero de la acción de la Unión	401
3. Aproximación al Tratado vigente de la CEEA	402
4. La Carta de los derechos fundamentales de la Unión	403
a) Su naturaleza y efectos	403
b) Relación con el Convenio europeo de derechos humanos de 1950 y sus Protocolos	410
c) La Ley Orgánica española 1/2008	414
5. Fundamento y contenidos del Derecho primario de la Unión: a propósito de la grave conflictividad suscitada con algunos Estados miembros y principalmente con Polonia por razón del derecho al juez independiente e imparcial	418
CAPÍTULO 14.º DERECHO COMUNITARIO DERIVADO DE LA POTESTAD NORMATIVA DE LA UNIÓN EUROPEA (I)	436
1. Aspectos generales	436
2. Actos «legislativos»	444



	Páginas
3. Actos «no legislativos» habilitados por el Derecho primario	458
4. Actos «delegados»	465
5. Actos «de ejecución»	468
6. Otros actos normativos «no legislativos» de la Unión	474
7. Relaciones internormativas de prelación	475
CAPÍTULO 15.º DERECHO COMUNITARIO DERIVADO DE LA POTESTAD NORMA- TIVA DE LA UNIÓN EUROPEA (II): REGLAMENTOS	476
1. Concepto y naturaleza	476
2. Clases	484
a) Reglamentos «legislativos ordinarios»	484
a') Sobre libertades y derechos económicos y laborales	485
b') Sobre algunas libertades y derechos no económicos	492
c') Sobre el Espacio de libertad, seguridad y justicia	496
d') Sobre la cooperación con terceros países	499
e') Sobre la organización y el funcionamiento de la UE	500
b) Reglamentos «legislativos especiales»	503
a') De carácter prácticamente «codecisorio»	504
a'') Reglamentos del Consejo que requieren aprobación del Parlamento Europeo	504
b'') Reglamentos del Parlamento Europeo que requieren la aprobación del Consejo	505
b') Propios del Consejo, previa consulta del Parlamento Europeo	506
a'') Sobre libertades y derechos económicos	507
b'') Sobre algunas libertades y derechos no económicos	510
c) Reglamentos «no legislativos»	511
a') Habilitados por el ordenamiento primario de la Unión	511
a'') Reglamentos «del Consejo», para los que no se requiere consulta previa ni ninguna otra intervención del Parla- mento Europeo	511
b'') Reglamentos del Parlamento Europeo	518
c'') Reglamentos de la Comisión	518
d'') Reglamentos del Banco Central Europeo	522
b') Habilitados por normas del Derecho derivado de la Unión	523
a'') Reglamentos «delegados» de la Comisión	523
b'') Reglamentos «de ejecución» de la Comisión	524
c'') Reglamentos «de ejecución» del Consejo	524



	Páginas
CAPÍTULO 16.º DERECHO COMUNITARIO DERIVADO DE LA POTESTAD NORMATIVA DE LA UNIÓN EUROPEA (III): <i>DIRECTIVAS, DECISIONES Y ACUERDOS INTERINSTITUCIONALES</i>	526
1. Directivas	526
a) Concepto y naturaleza	526
b) Clases	532
a') Directivas «legislativas ordinarias»	532
a'') Sobre libertades y derechos económicos y laborales	532
b'') Sobre algunas libertades y derechos no económicos	546
c'') Sobre el Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia	549
d'') Sobre el funcionamiento de la UE	554
b') Directivas «legislativas especiales»	555
a'') Del Consejo con aprobación del Parlamento Europeo	555
b'') Del Consejo previa consulta al Parlamento Europeo	556
c') Directivas «no legislativas»	558
a'') Basadas directamente en los Tratados	558
b'') Basadas en normas del Derecho derivado	559
c) Condiciones de sus posibles efectos directos «verticales»	560
d) Obligaciones de los Estados con respecto a las directivas	564
e) Responsabilidad del Estado incumplidor	565
f) La posible cuestión de su capacidad para obligar a los Estados a cambiar sus leyes formales	566
2. Decisiones	567
a) Naturaleza de este tipo de acto	567
b) Supuestos con efecto normativo	571
a') Decisiones del Consejo Europeo	571
b') Decisiones «legislativas ordinarias»	572
a'') Sobre libertades y derechos económicos y laborales	572
b'') Sobre algunas libertades y derechos no económicos	574
c'') Sobre el Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia	577
d'') Sobre la cooperación con terceros países	578
c') Decisiones del Consejo	579
a'') «Legislativas especiales»	579
b'') «No legislativas»	582
d') Decisiones de la Comisión	590
e') Otras posibles decisiones administrativas normativas	591
3. Acuerdos interinstitucionales	594



	Páginas
CAPÍTULO 17.º DERECHO COMUNITARIO DERIVADO DE LA POTESTAD NORMATIVA DE LA UNIÓN EUROPEA (IV): RÉGIMEN DE SU VALIDEZ Y EFICACIA	597
1. Consideraciones generales	597
2. Régimen de su validez: requisitos	601
a) Competencia	602
b) Forma	604
c) Procedimiento	609
a') En particular, el «legislativo ordinario»	613
b') Precisiones sobre el procedimiento de mera consulta previa del Parlamento Europeo	615
c') La «comitología» en la actuación ejecutiva de la Comisión	616
d) Adecuación objetiva y causal	616
3. Sanción de la invalidez: nulidad y anulación	618
4. Régimen de su eficacia	623
a') Publicación	624
b') Notificación	626
5. Eficacia espacial y temporal	627
6. Derogación y modificación	628
CAPÍTULO 18.º «DERECHO COMUNITARIO DERIVADO» DEL «IUS CONTRAHENDI» DE LA UNIÓN EUROPEA	630
1. Fundamento y alcance del <i>treaty-making power</i> de la Unión	630
2. Su regulación en los Tratados	634
3. Competencia y procedimiento	638
4. Efectos	640
5. Control de su validez	644
6. Objetivos específicos de la acción exterior especialmente determinados	644
a) La política comercial común	645
b) La cooperación al desarrollo	648
c) La cooperación económica, financiera y técnica con terceros países ...	648
d) La ayuda humanitaria	649
CAPÍTULO 19.º FUENTES COMPLEMENTARIAS	650
1. Convenios entre los Estados miembros	650
a) Comunitarios	653
a') Acuerdos para evitar perjuicios al mercado interior en caso de grave crisis sociopolítica de un Estado miembro	653



	Páginas
<i>b'</i>) Acuerdos sobre un mecanismo de estabilidad de la zona euro	654
<i>c'</i>) Otros acuerdos previstos en el pasado	656
<i>b)</i> Europeos	657
<i>a'</i>) Convenios, no previstos en los Tratados de la Unión, para complementar entre todos los Estados aspectos determinados del Derecho de la Unión	657
<i>b'</i>) Convenios para facilitar la intensificación de la integración comunitaria entre algunos Estados miembros	658
<i>c)</i> En particular los Tratados sobre el MEDE de 2 de febrero de 2012, y de Estabilidad, Coordinación y Gobernanza de la UEM, de 2 de marzo de 2012	659
<i>a'</i>) Las razones de su adopción	659
<i>b'</i>) Objeto y naturaleza del MEDE	665
<i>c'</i>) Su compatibilidad con el Derecho de la Unión: sentencia <i>Pringle</i> de 2012	666
<i>d'</i>) El Tratado de Estabilidad, Coordinación y Gobernanza en la UEM, de 2012, y la disciplina presupuestaria	668
<i>e'</i>) Un giro progresivo: desde la polémica cuestión de la compra de bonos soberanos por el BCE en los mercados secundarios a la suspensión del Pacto de Estabilidad	670
2. Decisiones y acuerdos convenidos por los representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el seno del Consejo	672
CAPÍTULO 20.º OTRAS FUENTES	677
1. Principios generales del Derecho y principios básicos del Derecho comunitario	677
2. Posible clasificación de los principios generales básicos del Derecho comunitario	684
<i>a)</i> Principios generales del Derecho inherentes al Estado de Derecho ...	684
<i>a'</i>) Principios sustantivos	685
<i>b'</i>) Principios instrumentales y adjetivos	686
<i>b)</i> Principios generales del Derecho inherentes al Estado social	689
<i>c)</i> Principios generales del Derecho inherentes al Estado democrático	690
3. Limitación del alcance de los principios generales como determinantes de exigibilidades del Derecho de la Unión, en razón del carácter atributivo y limitado de sus competencias	691
4. Valor de las sentencias y de la jurisprudencia comunitarias. Algunas pautas hermenéuticas	692

TERCERA PARTE

Organización y medios

Introducción	697
CAPÍTULO 21.º INSTITUCIONES POLÍTICAS SUPERIORES (I): EL CONSEJO EUROPEO	700
1. Composición	700
2. Origen	702
3. Funciones	702
4. Régimen de funcionamiento	706
5. Naturaleza	708
6. El Presidente	713
CAPÍTULO 22.º INSTITUCIONES POLÍTICAS SUPERIORES (II): EL CONSEJO	714
1. Composición	714
2. Funciones	716
3. Reglas para la adopción de sus acuerdos y en especial la mayoría cualificada ..	719
4. Sede	730
5. Presidencia (problemas de articulación con la Presidencia del Consejo Europeo)	730
6. El Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad	732
7. El COREPER	735
8. Secretaría General	736
CAPÍTULO 23.º INSTITUCIONES POLÍTICAS SUPERIORES (III): EL PARLAMENTO	736
1. Composición y régimen de su elección	736
2. Evolución de su designación, denominación y funciones	742
3. Organización interna y sedes	747
4. Reglas para la adopción de sus acuerdos	752
5. La Administración parlamentaria: Secretaría General	753
6. Los partidos políticos europeos	754
CAPÍTULO 24.º INSTITUCIONES POLÍTICAS SUPERIORES (IV): PAPEL DE LOS PARLAMENTOS DE LOS ESTADOS MIEMBROS	757
1. Justificación	757
2. Antecedentes	760
3. Regulación actual	762
a) En el TUE y los Protocolos 1.º y 2.º	762



	Páginas
b) Su intervención en el procedimiento de los actos «legislativos» de la Unión	763
c) Otras funciones	768
4. Previsiones del Derecho español	769
CAPÍTULO 25.º INSTITUCIONES «EJECUTIVAS» (I): LA COMISIÓN	771
1. Composición	771
2. Funciones	774
3. El Presidente	776
4. Los Comisarios	779
5. Estatuto de los miembros de la Comisión	787
6. Reglas de su actuación colegial	790
7. Organización administrativa dependiente	791
8. Régimen jurídico-administrativo de la Administración de la Comisión	797
9. Sede	801
CAPÍTULO 26.º INSTITUCIONES «EJECUTIVAS» (II): LOS TRIBUNALES DE JUSTICIA	802
1. El «Poder judicial» de la Unión: órganos, naturaleza y sede	802
2. Su regulación en el Derecho primario o «ley» de la Unión	807
3. Composición de sus órganos y designación de sus jueces y abogados generales	809
4. Estatuto de los jueces y abogados generales	816
5. Competencias	817
a) Como órganos de control de la legalidad comunitaria de la actuación de las instituciones, órganos y organismos de la Unión	818
a') Recursos contra cualesquiera actos jurídicos de la Unión y de sus organismos	818
b') Recursos contra la inactividad	821
b) Para exigir a los Estados miembros el cumplimiento de sus obligaciones comunitarias	824
c) Para garantizar la unidad de interpretación del Derecho comunitario por los órganos judiciales de los Estados miembros	826
d) Otras	829
CAPÍTULO 27.º ÓRGANOS COMPLEMENTARIOS (I): ÓRGANOS CONSULTIVOS SUPERIORES	830
1. El Comité Económico y Social	830
a) Su regulación en los Tratados	830
b) Composición, organización y sede	831



	Páginas
c) Estatuto de sus miembros	839
d) Funciones	840
2. El Comité de las Regiones	841
a) Su regulación en los Tratados	841
b) Composición, organización y sede. Participación española	842
c) Estatuto de sus miembros	848
d) Funciones	849
CAPÍTULO 28.º ÓRGANOS COMPLEMENTARIOS (II): AUXILIARES DEL CON- TROL POLÍTICO	851
1. El Tribunal de Cuentas	852
a) Su regulación en los Tratados	852
b) Composición, organización y sede	853
c) Estatuto de sus miembros	853
d) Funciones	855
e) Modos operativos y alcance de su acción	857
2. El Defensor del Pueblo Europeo	857
a) Su regulación en los Tratados	857
b) Estatuto jurídico	858
c) Funciones	859
CAPÍTULO 29.º AUTORIDADES INDEPENDIENTES Y ORGANISMOS AUTÓNOMOS	861
A. Autoridades independientes	864
El Supervisor Europeo de Protección de Datos (SEPD)	864
B. Organismos establecidos por los Tratados	866
1. Banco Central Europeo	866
a) Naturaleza y caracterización	866
b) Su regulación en el «Derecho originario»	869
c) Normativa de «Derecho derivado»	871
d) Órganos principales y sede	872
e) Funciones	873
a') Activas	873
b') Consultivas	876
c') Complementarias adicionales	877
2. Banco Europeo de Inversiones	878
a) Su regulación en el TFUE	878
b) Naturaleza	879



	Páginas
c) Funciones	881
d) Órganos directivos y sede	884
e) Filiales y Fondo Europeo de Inversiones: Grupo BEI	885
3. Agencia de abastecimiento del Euratom: su regulación en el TCEEA	887
C. Organismos creados por el Derecho derivado: caracterización y funciones ...	887
1. Establecidos por normas del Consejo, o del Parlamento Europeo y el Consejo, en el ámbito general de las competencias de la UE	888
a) Organismos sectoriales de asesoramiento e información	891
b) Agencias «reguladoras» (con competencias en la supervisión o control de aplicación de regulaciones sectoriales)	896
c) Agencias para otras funciones y prestaciones públicas	905
2. Establecidos por el Consejo para la Política Común de Seguridad y Defensa	913
3. Agencias ejecutivas de programas comunitarios a cargo de la Comisión	916
D. Organismos creados por tratados complementarios	920
CAPÍTULO 30.º MEDIOS	920
1. Régimen lingüístico	920
2. El personal	923
a) Aspectos generales sobre las normas por las que se rige, sus clases y la parte de la organización administrativa que se ocupa de su gestión	923
b) Elementos que componen el régimen funcional	926
3. Medios financieros: aspectos generales	927
4. Una innovación arriesgada al final de 2020: habilitación «extraordinaria» de una deuda pública de la Unión	931
BIBLIOGRAFÍA	935