

# ÍNDICE

Páginas

PRÓLOGO .....	31
GLOSARIO DE SIGLAS Y ABREVIATURAS .....	35
INTRODUCCIÓN .....	39

## PRIMERA PARTE

### **Fundamentos de la nueva contratación pública**

1. PLANTEAMIENTO GENERAL .....	47
2. PRINCIPIOS RECTORES .....	50
A. <i>Introducción</i> .....	50
B. <i>Su consideración en el trámite de subsanación de defectos</i> .....	53
C. <i>Vocación de universalidad</i> .....	54
3. LA «CONTRATACIÓN PÚBLICA ESTRATÉGICA» .....	59
A. <i>Concepto</i> .....	59
B. <i>Encaje en el Derecho Comunitario</i> .....	63
a) <i>Planteamiento general</i> .....	63
b) <i>Criterios relativos al medio ambiente</i> .....	64
C. <i>Dificultad en su implementación</i> .....	66
D. <i>La Ley española sobre cambio climático y transición energética</i> ..	68



	Páginas
4. INSTRUMENTO EUROPEO DE RECUPERACIÓN .....	69
A. <i>Introducción</i> .....	69
B. <i>Creación del Fondo de Restauración y Resiliencia</i> .....	73
C. <i>Servicio Nacional de Coordinación Antifraude</i> .....	74
D. <i>Sistema de gestión de los fondos europeos contemplados en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia: Aspectos a incorporar en los expedientes y en los pliegos rectores de los contratos</i> .....	75
a) <i>Introducción</i> .....	75
b) <i>Ámbito de aplicación subjetivo</i> .....	76
c) <i>Ámbito de aplicación objetivo</i> .....	77
d) <i>Obligaciones del órgano de contratación o de las entidades ejecutoras</i> .....	78
1. <i>Principios</i> .....	78
2. <i>Preparación del contrato: Evaluación del riesgo de fraude, corrupción o conflicto de interés</i> .....	78
e) <i>Aspectos a incluir en los pliegos</i> .....	79
f) <i>Extremos a incluir en el expediente de contratación</i> .....	80
E. <i>Medidas de revisión de la LCSP</i> .....	80
a) <i>Planteamiento previo</i> .....	80
b) <i>Medias adoptadas</i> .....	82
1. <i>Introducción</i> .....	82
2. <i>Tramitación de urgencia de los expedientes de contratación</i> ...	83
3. <i>Elevación de los valores estimados en procedimiento abierto simplificado ordinario y simplificado abreviado</i> ...	88
4. <i>Promoción de la elaboración de pliegos-tipo</i> .....	89
5. <i>Exoneración del régimen de autorización previa para celebrar determinados contratos</i> .....	89
6. <i>Simplificación de los informes a solicitar en relación con determinados procedimientos de contratación</i> .....	90
7. <i>Fijación del plazo máximo de vigencia de los contratos de carácter energético</i> .....	90
8. <i>Agilización de los plazos de interposición y admisibilidad del recurso especial en materia de contratación</i> .....	91
9. <i>Creación de una nueva sección en el Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales</i> .....	92
10. <i>Potenciación de la utilización de la figura de los encargos a medio propio</i> .....	93
11. <i>Modificación en los contratos de obra</i> .....	94
12. <i>Proyectos de I+D+I</i> .....	94
13. <i>Contratación conjunta de la redacción del proyecto y la ejecución de la obra</i> .....	94



	Páginas
c) Participación de los Interventores en los órganos colegiados competentes en materia de contratación .....	95
1. Introducción .....	95
2. Actuaciones de carácter general .....	96
3. Indicadores de fraude y corrupción .....	96
4. Obligaciones e indicadores con respecto al conflicto de intereses .....	97
5. Comunicación y seguimiento .....	97

## SEGUNDA PARTE

### **Ámbito de aplicación objetivo**

1. INTRODUCCIÓN .....	99
2. CARACTERÍSTICAS DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS .....	101
A. <i>Onerosidad</i> .....	101
B. <i>Carácter sinalagmático</i> .....	103
C. <i>Tratamiento de las ofertas anormalmente bajas</i> .....	105
3. EXCLUSIÓN POR TRANSFERENCIA DE COMPETENCIAS AL AMPARO DEL ARTÍCULO 4 DEL TRATADO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	105

## TERCERA PARTE

### **Metodología de la Ley**

1. PLANTEAMIENTO GENERAL .....	109
2. ÁMBITO DE APLICACIÓN OBJETIVO .....	111
3. ÁMBITO DE APLICACIÓN SUBJETIVO .....	111
A. <i>Sector Público</i> .....	111
a) Modelo propio .....	111
b) Contenido .....	112
B. <i>Poder Adjudicador Administración Pública</i> .....	115
a) Concepto .....	115
b) Naturaleza contractual .....	119
C. <i>Poder Adjudicador No Administración Pública</i> .....	120
a) Concepto .....	120
b) Naturaleza contractual .....	124
c) Caso de las federaciones deportivas .....	130
d) Caso de las Entidades Urbanísticas de Conservación .....	132





	Páginas
3. LIBERTAD DE PACTOS .....	203
A. <i>Su importancia</i> .....	203
B. <i>Responsabilidad subsidiaria por deudas tributarias del contratista</i> ...	207
4. APTITUD Y CAPACIDAD PARA CONTRATAR CON EL SECTOR PÚBLICO .....	209
A. <i>Especial referencia a la habilitación empresarial o profesional</i> ....	209
a) Concepto .....	209
b) Naturaleza y momento de acreditación .....	211
c) Acreditación por medios externos .....	212
d) Forma jurídica del operador económico .....	213
e) Caso del agente suscriptor de seguros .....	215
B. <i>Acreditación del cumplimiento de los requisitos previos</i> .....	216
a) Planteamiento general .....	216
b) Subsanabilidad del Documento Europeo Único de Contratación .....	218
c) Efecto jurídico de la admisión del Documento Europeo Único de Contratación .....	222
d) Subcontratación y Documento Europeo Único de Contratación ...	223
1. Posible exigencia .....	223
2. Regla general .....	224
3. Excepción .....	225
C. <i>Capacidad de obrar</i> .....	225
a) Planteamiento general .....	225
b) Persona física .....	226
c) Persona jurídica .....	226
1. Adecuación al objeto contractual .....	226
2. Acreditación según nacionalidad .....	228
3. Sucesión del licitador .....	230
d) Unión Temporal de Empresarios .....	233
1. Concepto.....	233
2. Capacidad de obrar de cada empresa.....	235
3. Alteración en su composición .....	237
4. Legitimación procesal de cada miembro.....	239
D. <i>Solvencia</i> .....	240
a) Planteamiento previo .....	240
b) Características .....	242
c) Medida adicional de solvencia .....	244
d) Modos de acreditación .....	246



	Páginas
e) Acreditación con medios ajenos .....	248
1. Introducción .....	248
2. Condiciones especiales de ejecución .....	252
3. Unión Temporal de Empresarios .....	253
f) Solvencia económica y financiera .....	255
1. Introducción .....	255
2. Medios de acreditación .....	257
3. Prueba .....	259
g) Solvencia técnica en los contratos de obras .....	261
1. Introducción .....	261
2. Medios de acreditación .....	262
3. Prueba .....	265
h) Solvencia técnica en los contratos de suministros .....	265
1. Introducción .....	265
2. Medios de acreditación .....	266
3. Prueba .....	268
i) Solvencia técnica o profesional en los contratos de servicios ...	270
1. Introducción .....	270
2. Medios de acreditación .....	270
3. Prueba .....	275
j) Solvencia técnica o profesional en los restantes contratos .....	277
k) Garantía de la calidad .....	277
l) Gestión medioambiental .....	279
m) Exención .....	279
<i>E. Clasificación del contratista .....</i>	<i>280</i>
a) Ámbito de aplicación subjetivo .....	280
b) Obligatoriedad .....	281
c) Potestatividad .....	282
d) No obligatoriedad .....	282
e) Excepciones .....	283
f) Criterios y condiciones para la clasificación .....	283
g) Clasificación a través de medios ajenos .....	286
h) Uniones Temporales de Empresarios .....	287
i) Competencia .....	290
1. Efecto de la STC 68/2021 .....	290
2. Clasificaciones contradictorias .....	293
j) Inscripción registral .....	294
k) Actualización de la información registral .....	296



	Páginas
l) Interconexión con el Registro Electrónico de Apoderamientos de la Administración General del Estado .....	297
m) Prueba de la clasificación y de la aptitud para contratar a través de registros o listas oficiales de contratistas .....	298
n) Plazo de vigencia .....	299
<i>F. Prohibiciones para contratar .....</i>	<i>300</i>
a) Introducción .....	300
b) Prohibiciones que afectan a los contratos que celebren las entidades del Sector Público .....	302
c) Prohibiciones que afectan a un Poder Adjudicador Administración Pública .....	313
d) Sistemas de acreditación de la ausencia de prohibición para contratar .....	316
1. Sistema directo .....	316
2. Sistema mixto .....	318
3. Sistema previo .....	321
e) No declaración de prohibición y revisión de la declarada .....	322
1. No declaración de la prohibición .....	322
2. Revisión de la prohibición para contratar ya declarada .....	323
f) Caso de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia .....	325
g) Plazos de prescripción .....	325
1. Contratos públicos .....	325
2. Contratos celebrados por un Poder Adjudicador Administración Pública .....	326
h) Duración de la prohibición .....	326
i) Eficacia de las prohibiciones .....	327
<b>5. OBJETO CONTRACTUAL .....</b>	<b>328</b>
<i>A. Introducción .....</i>	<i>328</i>
<i>B. Competencia .....</i>	<i>329</i>
<i>C. Características .....</i>	<i>330</i>
a) Naturaleza jurídica del contrato .....	330
b) Determinación .....	330
c) Interdicción al fraccionamiento .....	332
d) Lotes .....	333
1. Regla general .....	333
2. Excepción .....	338
3. Lotes y contratos sujetos a regulación armonizada .....	340



	Páginas
6. PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN, VALOR ESTIMADO Y PRECIO .....	341
A. <i>Presupuesto base de licitación</i> .....	341
a) Planteamiento previo .....	341
b) Concepto .....	342
c) Determinación .....	342
B. <i>Valor estimado</i> .....	344
a) Comentario previo .....	344
b) Concepto .....	345
c) Método de cálculo .....	346
1. Introducción .....	346
2. Unidad funcional separada .....	346
3. Contenido .....	347
4. Lotes .....	349
5. Contratos de obras, suministros y servicios .....	350
6. Contratos de concesión de obras y concesión de servicios ...	352
d) Costes salariales parte del precio final .....	353
e) Exclusiones .....	356
C. <i>Precio</i> .....	356
a) Planteamiento general .....	356
b) Modos de determinación .....	359
1. Sistemas habituales .....	359
2. Sistemas especiales .....	360
c) Revisión de precios .....	361
1. Concepto .....	361
2. Excepciones .....	362
3. Contenido .....	364
4. Prescripción .....	367
5. Costes salariales .....	370
6. Normativa estatal .....	371
7. Normativa autonómica .....	374
7. DURACIÓN .....	378
A. <i>Planteamiento general</i> .....	378
B. <i>Plazos</i> .....	379
a) Generales .....	379
b) Contratos de servicios .....	381
C. <i>Prórroga</i> .....	384
a) Prórroga y ampliación del plazo de ejecución .....	384





	Páginas
b) Exclusión consentimiento tácito .....	385
c) Contenido .....	385
d) Contratos puente .....	386
D. Acuerdo marco .....	386
8. CÓMPUTO DE PLAZOS .....	387
A. <i>Introducción</i> .....	387
a) Uso de medios electrónicos .....	387
b) Envío de ofertas .....	390
B. <i>Medios de comunicación</i> .....	392
a) Regla general: Medios electrónicos .....	392
b) Otros medios .....	393
1. Presentación no electrónica de ofertas y solicitudes de participación .....	393
2. Comunicaciones orales .....	394
C. <i>Reglas generales de cómputo</i> .....	395
D. <i>Último día de presentación de ofertas o solicitudes de participación</i> ....	395
9. PRINCIPIOS DE PARTICIPACIÓN DE LOS LICITADORES .....	397
A. <i>Aceptación incondicionada de los pliegos</i> .....	397
a) Planteamiento general .....	397
b) Subsanación de errores .....	400
c) Aclaración de proposiciones .....	402
d) Confusión en la presentación de proposiciones .....	403
B. <i>Unicidad de la proposición</i> .....	405
a) Planteamiento general .....	405
b) Doctrina del «levantamiento del velo» .....	408
c) Admisión de variantes .....	409
C. <i>Confidencialidad</i> .....	410
a) Ámbito de aplicación .....	410
b) Poder Adjudicador Administración Pública .....	411
1. Contenido .....	411
2. Acuerdo de adjudicación .....	413
3. Procedimiento de licitación con negociación .....	416
c) No Poder Adjudicador .....	416
1. Principios de transparencia y confidencialidad .....	416
2. Publicación de datos protegidos .....	417



	Páginas
10. LA PARTE CONTRATANTE.....	418
A. <i>Órgano de contratación</i> .....	418
a) Concepto.....	418
b) Tipología.....	419
c) Lucha contra la corrupción y prevención de los conflictos de intereses .....	420
1. Planteamiento general .....	420
2. Comportamiento a seguir .....	422
B. <i>Perfil de Contratante y Plataforma de Contratación del Sector Público</i> .....	423
a) Conceptos .....	423
b) Perfil de Contratante .....	425
1. Formato y confidencialidad .....	425
2. Información general.....	426
3. Información mínima .....	426
4. Publicidad de la contratación menor .....	429
c) Plataforma de Contratación del Sector Público .....	431
1. Planteamiento general .....	431
2. Subsanación de errores .....	434
C. <i>Portal de Transparencia</i> .....	435
a) Planteamiento previo y publicidad activa .....	435
b) Publicidad pasiva: Atención del derecho de acceso a la información pública.....	438
11. GARANTÍAS.....	439
A. <i>Garantías prestadas por terceros y preferencia en la ejecución de garantías</i> .....	439
B. <i>Ámbito de aplicación</i> .....	440
C. <i>Contratos celebrados por un Poder Adjudicador Administración Pública</i> .....	441
a) Garantía provisional.....	441
1. Naturaleza.....	441
2. Constitución.....	443
3. Realización de lotes.....	444
4. Extinción .....	445
b) Garantía definitiva.....	445
1. Naturaleza.....	445
2. Constitución.....	446



	Páginas
3. Forma.....	448
4. Responsabilidades .....	449
5. Cancelación .....	452
D. <i>Garantías exigibles en otros contratos públicos</i> .....	453
12. RACIONALIZACIÓN TÉCNICA DE LA CONTRATACIÓN .....	454
A. <i>Introducción</i> .....	454
B. <i>No exigencia de cobertura presupuestaria</i> .....	455
C. <i>Garantía definitiva</i> .....	455
D. <i>Acuerdo Marco</i> .....	456
a) Concepto y naturaleza.....	456
b) Régimen jurídico.....	457
c) Funcionalidad .....	458
1. Posible obligatoriedad .....	458
2. Duración .....	459
d) Límite máximo.....	460
e) Adjudicación de contratos basados.....	461
1. Consideraciones generales.....	461
2. Procedimiento.....	462
3. Casos especiales .....	463
f) Modificaciones.....	464
E. <i>Sistema dinámico de adquisición</i> .....	465
a) Concepto y naturaleza.....	465
b) Implementación .....	466
c) Incorporación al sistema .....	466
d) Adjudicación de contratos específicos.....	468
13. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN .....	469
A. <i>Planteamiento conceptual</i> .....	469
B. <i>Ámbito de aplicación subjetivo</i> .....	470
14. CAUSAS DE INVALIDEZ.....	474
A. <i>Principio de economía procesal</i> .....	474
B. <i>Ámbito de aplicación</i> .....	474
C. <i>Causas de derecho administrativo</i> .....	476
a) De nulidad.....	476
b) De anulabilidad.....	478
c) Plazo .....	478



	Páginas
d) Efectos .....	479
1. Planteamiento general .....	479
2. Doctrina del enriquecimiento injusto .....	481
3. Complementariedad de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno .....	483
D. <i>Causas de derecho civil</i> .....	484
15. PERFECCIÓN DE LOS CONTRATOS .....	484
A. <i>Modelo esencialmente formalista</i> .....	484
B. <i>Formalización contractual</i> .....	486
a) Contratos celebrados por un Poder Adjudicador Administración Pública .....	486
b) Contratos celebrados por el resto de entidades contratantes ....	487
16. INFORMACIÓN CONTRACTUAL .....	489
A. <i>Tribunal de Cuentas</i> .....	489
B. <i>Gobernanza</i> .....	491
a) Planteamiento general.....	491
b) Registro de Contratos del Sector Público .....	492
c) Informes específicos sobre procedimientos de adjudicación....	493
d) Comité Técnico de Cuentas Nacionales.....	495
e) Información de Comunidades Autónomas y Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla .....	496
17. GOBERNANZA .....	497
A. <i>Órganos competentes</i> .....	497
a) Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación (Oficina Nacional de Evaluación).....	497
b) Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado (Comité de Cooperación en materia de Contratación Pública).....	502
c) Consejo sobre la Calidad de la Arquitectura.....	504
B. <i>Estrategia Nacional de Contratación Pública</i> .....	505
C. <i>Estrategia Nacional de Arquitectura</i> .....	506

## SEXTA PARTE

### **Normas aplicables a la contratación de un Poder Adjudicador Administración Pública**

1. INTRODUCCIÓN .....	507
-----------------------	-----



	Páginas
2. TIPOLOGÍA.....	508
A. <i>Contratos administrativos</i> «típicos».....	508
a) Contrato de obras.....	508
1. Concepto.....	508
2. Objeto.....	509
3. Clases de obras.....	511
4. Proyecto de obras.....	513
b) Contrato de concesión de obras.....	522
1. Concepto y objeto.....	522
2. Nota característica: Riesgo operacional.....	525
c) Contrato de concesión de servicios.....	527
1. Concepto.....	527
2. Diferencias con el contrato de concesión de obras.....	533
3. Equilibrio económico.....	534
4. Ejecución.....	536
d) Contrato de suministro.....	540
1. Concepto.....	540
2. Modalidades.....	542
e) Contrato de servicios.....	546
1. Concepto.....	546
2. Objeto.....	548
3. Servicios especiales.....	556
B. <i>Contratos administrativos</i> «especiales».....	559
C. <i>Contratos mixtos</i> .....	560
D. <i>Régimen jurídico</i> .....	565
a) <i>Contratos administrativos</i> «típicos».....	565
b) <i>Contratos administrativos</i> «especiales».....	566
c) <i>Contratos mixtos</i> .....	566
E. <i>Contratos privados</i> .....	569
a) Concepto.....	569
b) <i>Ámbito de aplicación subjetivo</i> .....	571
c) <i>Régimen jurídico</i> .....	571
3. ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN.....	572
A. <i>Autorización previa del Consejo de Ministros</i> .....	572
B. <i>Clases de competencia</i> .....	575
C. <i>Contratación centralizada</i> .....	578
a) <i>Introducción</i> .....	578



	Páginas
b) Funcionalidad .....	579
c) Sistema Estatal de Contratación Centralizada .....	579
d) Sistema autonómico y local de contratación centralizada .....	582
4. MESAS DE CONTRATACIÓN .....	583
A. <i>Concepto y naturaleza jurídica</i> .....	583
B. <i>Régimen jurídico</i> .....	583
C. <i>Mesas de contratación</i> .....	584
a) Mesa de contratación general .....	584
1. Características generales .....	584
2. Funciones.....	587
3. Composición.....	591
4. Actas .....	597
b) Mesa Especial del Diálogo Competitivo o del Procedimiento de Asociación para la Innovación .....	598
c) Mesa de contratación del Sistema Estatal de Contratación Centralizada .....	598
d) Jurado en concursos de proyectos.....	598
D. <i>Alguna problemática a la que se enfrenta una mesa de contratación</i> .....	599
a) Fin del plazo de presentación de proposiciones o solicitudes de participación .....	599
b) Defectos en la documentación administrativa .....	600
c) Subsanación de errores u omisiones: Medio de comunicación....	605
d) Comprobación de la situación concursal .....	605
e) Presentación de proposiciones.....	606
f) Retirada de la oferta.....	608
g) Análisis de las condiciones especiales de ejecución.....	609
h) Ausencia de competencia para excluir una oferta anormalmente baja .....	609
E. <i>Responsabilidad de los miembros de la mesa de contratación</i> .....	610
5. FASE INTERNA: PREPARACIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....	611
A. <i>Planteamiento estratégico del contrato</i> .....	611
B. <i>Naturaleza del contrato</i> .....	612
C. <i>Valor estimado del contrato</i> .....	612
a) Planteamiento general.....	612
b) Sistema de cuantías aplicable al contrato de obras.....	613
c) Sistema de cuantías aplicable a los contratos de suministro y servicios .....	615



	Páginas
D. <i>Contratos sujetos a regulación armonizada</i> .....	616
E. <i>Contratos reservados</i> .....	618
a) Introducción.....	618
b) Centros especiales de empleo de iniciativa social y empresas de inserción.....	621
c) Organizaciones para prestar determinados servicios.....	623
d) Entidades sin ánimo de lucro.....	625
F. <i>Expediente de contratación</i> .....	626
a) Planteamiento general.....	626
b) Reutilización de sistemas y aplicaciones informáticas.....	631
c) Especialidades propias de algunos contratos.....	632
1. Contrato de obras.....	632
2. Contrato de concesión de obras.....	636
3. Contrato de concesión de servicios.....	637
4. Contrato de suministro.....	638
5. Contrato de servicios.....	638
d) Pliegos de cláusulas administrativas.....	639
1. Concepto y naturaleza jurídica.....	639
2. Contenido.....	642
3. Pliegos de cláusulas administrativas generales.....	644
4. Pliegos de cláusulas administrativas particulares.....	646
5. Aclaraciones.....	648
6. Reglas interpretativas.....	649
e) Pliegos de prescripciones técnicas.....	656
1. Introducción.....	656
2. Pliego de prescripciones técnicas generales.....	661
3. Pliego de prescripciones técnicas particulares.....	662
4. Facultad de determinación.....	663
5. Acreditación.....	664
6. Principio de neutralidad profesional.....	664
7. Modo de determinación.....	666
8. Criterio para su determinación.....	669
9. Marco referencial.....	673
10. Etiquetas.....	676
11. Informes de pruebas, certificación y otros medios de prueba...	678
f) Condiciones especiales de ejecución contractual.....	679
1. Planteamiento general.....	679
2. «Numerus apertus».....	682
3. Tutela de su cumplimiento.....	685



	Páginas
g) Modalidades de tramitación.....	686
1. Ordinaria.....	686
2. Extraordinaria.....	688
h) Procedimientos de adjudicación .....	697
i) Criterios de adjudicación .....	698
1. Planteamiento estratégico.....	698
2. Tipos.....	701
3. Condiciones.....	710
4. Discrecionalidad técnica.....	726
5. Principio de proposición única.....	727
6. Aplicación de los criterios.....	732
7. Dinámica .....	734
8. Criterios de desempate .....	737
9. Renuncia a la revisión de precios .....	740
10. Experiencia.....	741
11. Licitación desierta .....	742
j) Contratos menores .....	743
1. Introducción.....	743
2. Ámbito de aplicación subjetivo.....	748
3. Ámbito de aplicación objetivo .....	750
4. Valores estimados .....	752
5. Requisitos mínimos .....	753
6. Duración .....	754
7. Objeto .....	754
8. Procedimiento de adjudicación.....	755
9. Ejecución .....	757
10. Publicidad.....	757
11. Contratos de naturaleza especial .....	759
6. FASE EXTERNA: ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS....	760
A. <i>Planteamiento general</i> .....	760
B. <i>Procedimientos abiertos</i> .....	761
a) Introducción.....	761
b) Procedimiento abierto ordinario .....	762
1. Plazos .....	762
2. Propuesta de adjudicación .....	763
3. Adjudicación .....	765
c) Procedimiento abierto simplificado.....	766
1. Ordinario .....	766
2. Abreviado .....	772





	Páginas
C. <i>Procedimiento restringido</i> .....	773
a) Introducción .....	773
b) Comprobación de requisitos de personalidad y solvencia .....	775
c) Procedimiento .....	777
1. Solicitudes de participación.....	777
2. Selección de candidatos.....	777
3. Remisión de Invitaciones.....	778
4. Propositiones.....	779
5. Adjudicación .....	779
D. <i>Procedimientos de licitación con negociación</i> .....	780
a) Introducción .....	780
b) Procedimiento de licitación con negociación y publicidad .....	782
1. Supuestos.....	782
2. Procedimiento.....	783
c) Procedimiento de licitación con negociación y sin publicidad ...	785
1. Supuestos.....	785
2. Tramitación .....	791
E. <i>Procedimiento de diálogo competitivo</i> .....	792
a) Introducción .....	792
b) Procedimiento .....	793
1. Introducción.....	793
2. Fases procedimentales .....	795
F. <i>Procedimiento de asociación para la innovación</i> .....	799
a) Planteamiento general.....	799
b) Procedimiento .....	799
1. Introducción.....	799
2. Fases procedimentales .....	801
7. DECISIÓN DE NO ADJUDICAR Y DESISTIMIENTO DEL PROCEDIMIENTO .....	803
A. <i>Precisión</i> .....	803
B. <i>Concepto</i> .....	804
C. <i>Regulación</i> .....	805
8. ADJUDICACIÓN CONTRACTUAL .....	808
A. <i>Introducción</i> .....	808
B. <i>Clasificación de las ofertas</i> .....	808
a) Planteamiento general.....	808
b) Discrecionalidad técnica .....	810



	Páginas
c) Conductas colusorias .....	812
d) Comprobación del Documento Europeo Único de Contratación ...	816
C. <i>Ofertas anormalmente bajas</i> .....	827
a) Concepto .....	827
b) Determinación de parámetros .....	829
c) Procedimiento .....	834
1. Cuestión previa: Acceso resto de ofertas .....	834
2. Contenido .....	835
D. <i>Acuerdo de adjudicación</i> .....	843
a) Cuestión previa .....	843
b) Motivación .....	844
9. FORMALIZACIÓN CONTRACTUAL .....	851
A. <i>Introducción</i> .....	851
B. <i>Improcedencia de aclaración de proposiciones</i> .....	852
C. <i>Contenido</i> .....	852
D. <i>Plazos</i> .....	855
E. <i>Publicidad</i> .....	857
10. EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.....	860
A. <i>Premisas</i> .....	860
B. <i>Principio de riesgo y ventura</i> .....	861
a) Doctrina general.....	861
b) Teoría del riesgo razonablemente imprevisible .....	864
c) Convenio colectivo aplicable .....	867
C. <i>Prerrogativas administrativas</i> .....	868
a) Introducción.....	868
b) Régimen jurídico.....	869
1. General .....	869
2. Contrato de concesión de obras .....	871
3. Contrato de concesión de servicios .....	876
c) Procedimiento .....	877
D. <i>Ejecución parcial o defectuosa</i> .....	879
a) Introducción.....	879
b) Cumplimiento defectuoso .....	881
c) Incumplimiento parcial .....	882
d) Demora en la ejecución .....	882
1. Premisa: Vigencia del contrato .....	882
2. Contenido .....	884



	Páginas
<i>E. Daños a terceros</i> .....	886
<i>F. Modificación contractual</i> .....	888
a) Introducción.....	888
b) Naturaleza jurídica.....	890
c) Ámbito de aplicación.....	891
d) Premisas de la modificación contractual .....	893
e) Causas habilitantes.....	894
1. Modificación de contenido presupuestario.....	894
2. Modificaciones incluidas en los pliegos.....	895
3. Otras modificaciones .....	898
4. Modificaciones de contratos basados en un acuerdo marco....	905
f) Especificidades aplicables a ciertos contratos .....	908
1. Contrato de obras.....	908
2. Contrato de concesión de obras.....	917
3. Contrato de concesión de servicios .....	918
g) Procedimiento .....	920
h) Formalización .....	922
<i>G. Suspensión contractual</i> .....	922
<i>H. Extinción contractual</i> .....	923
a) Cumplimiento contractual .....	923
1. Regulación general.....	923
2. Reglas especiales.....	932
b) Resolución contractual.....	938
1. Introducción.....	938
2. Procedimiento.....	940
3. Causas generales.....	945
4. Causas específicas .....	953
11. PAGO DEL PRECIO.....	969
<i>A. Introducción</i> .....	969
<i>B. Modificaciones no sustanciales</i> .....	970
<i>C. Modalidades de pago</i> .....	971
a) Planteamiento general.....	971
b) Abono total .....	972
c) Pagos parciales.....	972
d) Abonos a cuenta.....	974
e) Otras formas de pago.....	975



	Páginas
<i>D. Procedimiento de pago</i> .....	976
a) <i>Ámbito de aplicación</i> .....	976
b) <i>Plazo</i> .....	977
c) <i>Demora</i> .....	982
1. <i>Interés a aplicar</i> .....	982
2. <i>Costes de cobro</i> .....	983
<i>E. Período medio de pago a proveedores</i> .....	984
<i>F. Procedimiento de cobro</i> .....	986
<i>G. Transmisión de los derechos de cobro</i> .....	991
<i>H. Responsabilidad de la Administración por deudas del contratista</i> ...	995
a) <i>Por impago de salarios o cuotas de la Seguridad Social</i> .....	995
b) <i>Por deudas tributarias</i> .....	1000
<i>I. Caso de huelga</i> .....	1004
12. <i>PLAZO DE GARANTÍA Y RESPONSABILIDAD DEL CONTRATISTA</i> .....	1006
<i>A. Planteamiento general</i> .....	1006
<i>B. Supuestos especiales</i> .....	1009
a) <i>Contrato de obras</i> .....	1009
b) <i>Contratos de suministro</i> .....	1009
c) <i>Contrato de servicios</i> .....	1010
13. <i>CESIÓN CONTRACTUAL</i> .....	1010
14. <i>SUBCONTRATACIÓN</i> .....	1013
<i>A. Introducción</i> .....	1013
<i>B. Concepto</i> .....	1014
<i>C. Naturaleza jurídica</i> .....	1015
<i>D. Ámbito de aplicación</i> .....	1017
<i>E. Régimen jurídico</i> .....	1018
a) <i>Planteamiento general</i> .....	1018
b) <i>Requisitos</i> .....	1020
c) <i>Responsabilidad</i> .....	1024
<i>F. Pagos a subcontratistas o suministradores</i> .....	1027
a) <i>Régimen jurídico</i> .....	1027
b) <i>Tutela de los pagos</i> .....	1031
<i>G. Pago directo a subcontratistas o suministradores</i> .....	1033



SÉPTIMA PARTE

**Régimen de recursos**

1.	DUALIDAD DEL SISTEMA .....	1035
	A. <i>Recursos ordinarios en vía administrativa</i> .....	1035
	a) <i>Ámbito de aplicación</i> .....	1035
	b) <i>Legitimación</i> .....	1038
	c) <i>Acceso al expediente</i> .....	1039
	d) <i>Impugnación en vía administrativa</i> .....	1043
	1. <i>Introducción</i> .....	1043
	2. <i>Recurso de alzada</i> .....	1044
	3. <i>Recurso potestativo de reposición</i> .....	1046
	B. <i>Recurso especial en materia de contratación</i> .....	1047
	a) <i>Naturaleza jurídica</i> .....	1047
	b) <i>Ámbito de aplicación</i> .....	1049
	1. <i>Objetivo</i> .....	1049
	2. <i>Subjetivo</i> .....	1055
	c) <i>Legitimación</i> .....	1059
	1. <i>Planteamiento general</i> .....	1059
	2. <i>Supuestos especiales</i> .....	1066
	d) <i>Órgano competente</i> .....	1070
	1. <i>Antecedentes</i> .....	1070
	2. <i>Órganos competentes en la Administración General del Estado</i> .....	1073
	3. <i>Órganos competentes en la Administración Autonómica y Local</i> .....	1076
	e) <i>Procedimiento</i> .....	1078
	1. <i>Iniciación</i> .....	1078
	2. <i>Instrucción</i> .....	1090
	3. <i>Resolución</i> .....	1096
2.	MEDIDAS CAUTELARES .....	1104
3.	ORDEN JURISDICCIONAL COMPETENTE .....	1108
	A. <i>Ámbito de aplicación</i> .....	1108
	B. <i>Órganos de la Jurisdicción Contencioso-administrativa</i> .....	1110
	C. <i>Legitimación</i> .....	1111
	BIBLIOGRAFÍA .....	1113

