

ÍNDICE

PRÓLOGO	17
SÍMBOLOS, ABREVIATURAS Y SIGLAS	19
LISTA DE TABLAS Y FIGURAS	21
INTRODUCCIÓN	23

PRIMERA PARTE: EL CONSEJO EUROPEO ANTES DEL TRATADO DE LISBOA

CAPÍTULO I. CAUSAS DE LA CREACIÓN DEL CONSEJO EUROPEO.	37
I. Introducción	37
II. Estudios sobre las causas de la creación del Consejo Europeo	38
III. La larga marcha hacia el Consejo Europeo	46
1. ¿Por qué se paralizaron las instituciones comunitarias?	46
1.1 De la ralentización de las Comunidades al Compromiso de Luxemburgo	51
1.2 El Compromiso de Luxemburgo y sus consecuencias	52
2. La salida de la situación de «impasse»: Pompidou y Brandt	54
2.1 La cumbre de La Haya	56
IV. La etapa final de la creación del Consejo Europeo	61
1. Monnet y la formación de un Gobierno provisional europeo	61
2. Giscard y Schmidt y la etapa final de la creación del Consejo Europeo	62
V. Conclusión	70

CAPÍTULO II. LA NATURALEZA DEL CONSEJO EUROPEO: DEL COMUNICADO DE PARÍS DE 1974 HASTA EL TRATADO DE LISBOA	75
I. Introducción	75
II. El marco jurídico del Consejo Europeo	77
1. El Consejo Europeo del Comunicado de París de 1974 al Acta Única Europea de 1986	77
2. El Consejo Europeo del Tratado de Maastricht al Tratado de Niza	99
2.1 El Consejo Europeo en el Tratado de Maastricht	101
2.2 El Consejo Europeo en el Tratado de Ámsterdam	108
2.3 El Consejo Europeo en el Tratado de Niza	117
III. La reforma del Consejo (1999-2002)	121
1. ¿Por qué debía reformarse el Consejo?	121
2. El Informe Trunpf-Piris y el Consejo Europeo de Helsinki de diciembre de 1999	126
3. De la reforma del Consejo del Consejo Europeo de Gotemburgo de junio de 2001 al Consejo Europeo de Copenhague de diciembre de 2002	129
IV. Conclusión	138
CAPÍTULO III. LAS FUNCIONES Y LOS ACTOS DEL CONSEJO EUROPEO HASTA EL TRATADO DE LISBOA	141
I. Introducción	141
II. Las funciones del Consejo Europeo en el Derecho primario, en las Conclusiones de la Presidencia y en los diferentes informes y documentos	144
1. El Comunicado de París de diciembre de 1974	144
2. Las Conclusiones de Londres de 1977	145
3. El Informe de los Tres Sabios de 1978	146
4. Conclusiones de la Presidencia con ocasión de los Consejos Europeos celebrados en Luxemburgo en abril y diciembre de 1980	146
5. La Declaración Solemne sobre la Unión Europea de 1983	147
6. El Informe Spinelli del Parlamento Europeo de 14 de febrero de 1984	147
7. Hacia el Acta Única	148
8. Hacia el Tratado de Maastricht	148

	Páginas
9. El Tratado de Ámsterdam	150
10. Las funciones del Consejo Europeo dentro del proceso de reforma del Consejo entre 1999 y 2002	151
III. Reflexiones sobre las funciones del Consejo Europeo	156
1. Clasificación de las funciones del Consejo Europeo	156
2. Comentarios específicos sobre algunas de las funciones del Consejo Europeo	161
2.1 Foro de intercambio de puntos de vista	161
2.2 Foro de impulso político y de orientación general y estratégico	163
2.3 Foro que toma decisiones o la función ejecutiva del Consejo Europeo	166
2.4 Foro que decide nombramientos de personalidades europeas, las sedes de las instituciones o agencias y la composición de las instituciones comunitarias	171
2.5 Foro donde se ejerce la función de consulta, coordinación, preparación y expresión solemne de la posición europea en la política exterior y en otros ámbitos	172
IV. Los Comunicados y las Conclusiones de la Presidencia y los actos del Consejo Europeo (1974-2002)	173
V. Clasificación de los actos del Consejo Europeo	180
VI. Consecuencias jurídicas de los actos del Consejo Europeo	190
1. Los actos de la nomenclatura del artículo 249 TCE y los actos atípicos	190
2. Soft law	194
VII. Conclusión	196
CAPÍTULO IV. EL CONSEJO EUROPEO Y LAS INSTITUCIONES COMUNITARIAS	199
I. Introducción	199
II. El Consejo Europeo y el equilibrio institucional	202
1. Perspectiva general	202
2. Las relaciones entre el Consejo Europeo y el Consejo	205
3. Las relaciones entre el Consejo Europeo y la Comisión Europea.	209
4. Relaciones entre el Consejo Europeo y el Parlamento Europeo.	215
5. Relaciones entre el Consejo Europeo y el Tribunal de Justicia.	223

III. Conclusión	224
CAPÍTULO V. EL CONSEJO EUROPEO Y LA POLÍTICA EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA HASTA EL TRATADO DE LISBOA ...	227
I. La cooperación política europea	227
1. La génesis y evolución de la cooperación política	227
2. ¿Qué es la cooperación política europea?	233
3. El Consejo Europeo y la cooperación política	237
II. El Consejo Europeo y la PESC	239
1. El Consejo Europeo y la PESC hasta el Tratado de Lisboa	239
2. Funciones del Consejo Europeo en la cooperación política y la PESC	241
2.1 La función declarativa	242
2.2 El Consejo Europeo como foro de diálogo con terceros Es- tados	244
2.3 La función de otorgar principios y orientaciones y determi- nar estrategias comunes	245
2.4 Función de toma de decisiones de especial transcendencia en materia de seguridad	245
2.5 Función de nombramiento de responsables en materia de PESC	246
2.6 Función de impulso político	246
2.7 Función o competencia para modificar las estructuras de trabajo de la PESC	247
2.8 ¿Tiene el Consejo Europeo una capacidad normativa en materia de cooperación política y en la PESC?	247
2.9 Preparación de la posición de la Unión Europea en las con- ferencias internacionales	248
III. Conclusión	249
CAPÍTULO VI. EL FUNCIONAMIENTO DEL CONSEJO EUROPEO ANTES DEL TRATADO DE LISBOA	251
I. Introducción	251
II. Evolución de la normativa sobre el funcionamiento del Consejo Europeo	253
III. Aspectos concretos del funcionamiento del Consejo Europeo	272

	Páginas
1. La preparación y la agenda del Consejo Europeo	272
1.1 La preparación del Consejo Europeo	272
1.2 La agenda del Consejo Europeo	281
2. Desarrollo de las reuniones del Consejo Europeo	282
3. Composición del Consejo Europeo	291
IV. La eficacia del Consejo Europeo	296
V. Conclusión	301
 SEGUNDA PARTE: DEL CONSEJO EUROPEO DEL TRATADO DE NIZA AL CONSEJO EUROPEO EN EL TRATADO DE LISBOA	
 CAPÍTULO VII. EL CONSEJO EUROPEO: DE LA CONVENCIÓN AL TRATADO DE LISBOA	
	305
I. Introducción	305
1. La reforma interna del Consejo Europeo y el surgimiento de nuevas propuestas	306
2. El debate general sobre el futuro de Europa	309
2.1 Aportaciones de los responsables políticos	309
2.2 Aportaciones del mundo académico	311
II. El Consejo Europeo en la Convención Europea	316
1. Ideas generales sobre la Convención sobre el futuro de Europa ..	316
2. El debate institucional en el seno de la Convención europea	320
3. El debate en torno al Consejo Europeo y su presidente permanente en la Convención	320
4. Conclusiones sobre los trabajos de la Convención y el Consejo Europeo	336
III. El Consejo Europeo del Proyecto de Tratado Constitucional aprobado por la Convención al Tratado de Lisboa	340
1. El Consejo Europeo en el Proyecto de Tratado constitucional ...	340
2. Hacia el Tratado constitucional	342
3. Cambios introducidos por el Tratado constitucional en la normativa del Borrador de Proyecto de Tratado constitucional sobre el Consejo Europeo	346
4. Cambios introducidos por el Tratado de Lisboa respecto al tratamiento del Consejo Europeo por parte del Tratado constitucional ...	349
IV. Conclusión	351

CAPÍTULO VIII. EL CONSEJO EUROPEO EN EL TRATADO DE LISBOA	355
I. Introducción	355
II. La naturaleza institucional del Consejo Europeo	356
III. Las funciones del Consejo Europeo en el Tratado de Lisboa	359
1. La función de orientación e impulso	359
2. La función arbitral	364
3. La función de desarrollo de los tratados	365
4. La función de nombramiento o determinación de la composición de otras instituciones	368
IV. Las decisiones del Consejo Europeo	373
1. Las Decisiones del Consejo Europeo	374
2. El control jurisdiccional de los actos del Consejo Europeo	378
V. La composición del Consejo Europeo en el Tratado de Lisboa ...	380
1. El presidente permanente del Consejo Europeo: características generales	382
2. Las funciones del presidente del Consejo Europeo	391
VI. El funcionamiento del Consejo Europeo en el Tratado de Lisboa ...	395
1. Convocatoria y el lugar de trabajo del Consejo Europeo	396
2. Preparación y seguimiento de los trabajos del Consejo Europeo ..	397
3. Desarrollo de la reunión	399
4. Actas de las reuniones	400
5. Presupuesto del Consejo Europeo	401
6. Protocolo	401
VII. El Consejo Europeo y la Política Exterior y de Seguridad Común	402
VIII. Conclusión	407

TERCERA PARTE: EL CONSEJO EUROPEO TRAS EL TRATADO DE LISBOA

CAPÍTULO IX. EL CONSEJO EUROPEO TRAS EL TRATADO DE LISBOA	415
I. Introducción	415

II. El Consejo Europeo y las crisis económica y financiera	416
1. Un doble defecto estructural de partida	416
2. La respuesta de la Unión Europea a la crisis económica y financiera	419
3. Rasgos institucionales de la nueva gobernanza económica	429
4. Los Jefes de Estado o de Gobierno de la Unión Europea y la crisis	431
5. El presidente del Consejo Europeo	439
III. Consecuencias institucionales y políticas del protagonismo del Consejo Europeo tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa	444
1. El Consejo Europeo y la Comisión	444
2. El Consejo Europeo y la competencia legislativa y presupuestaria del Parlamento Europeo	454
3. Conclusión	464
IV. El Consejo Europeo y la acción exterior de la Unión Europea tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa	468
1. La preparación del Consejo Europeo	470
2. Las conclusiones del Consejo Europeo	475
3. Conclusiones sobre el Consejo Europeo y la acción exterior de la Unión Europea tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa ...	488
V. La cuestión del Reino Unido	491
1. Antes del referéndum británico	491
2. Después del referéndum británico	493
VI. El Consejo Europeo y la crisis migratoria	495
1. Desarrollo de la crisis	498
2. Conclusiones	513
VII. Otras funciones del Consejo Europeo	516
VIII. Funcionamiento del Consejo Europeo	520
IX. Algunas ideas sobre el Consejo Europeo tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa	521
RECAPITULACIÓN	529
CONCLUSIONES	535
FUENTES Y BIBLIOGRAFÍA	541