

# ÍNDICE

	Páginas
PRÓLOGO .....	17
ABREVIATURAS .....	21
INTRODUCCIÓN .....	25
A) Propósito y pertinencia de esta investigación .....	25
B) Delimitación del objeto de estudio .....	28
C) Perspectiva preeminente en la investigación .....	30
D) Metodología del trabajo .....	31
E) Estructura del trabajo .....	33
CAPÍTULO PRIMERO. DEL PROCESO HISTÓRICO DE LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS ANTE EL PODER PÚBLICO EJECUTIVO. LA EXISTENCIA DE UN PODER JUDICIAL TARDÍO .....	39
1.1 Potestad jurisdiccional vs función jurisdiccional.....	39
1.1.1 Aclarando los términos. Poder, Potencia y Potestad .....	39
1.1.2 Entre la Revolución francesa y norteamericana. Entre Rousseau y Montesquieu .....	50
1.1.3 La teoría de la división del poder en el Estado. Un poder judicial presque null .....	71
1.1.4 Tocqueville y la Justicia Administrativa .....	80

	Páginas
1.2 Marco legislativo y jurisprudencial preconstitucional regulador de la ejecución de las sentencias contencioso-administrativas. Breve aproximación histórica.....	89
1.2.1 La potestad ejecutoria como presupuesto necesario para la existencia de un poder jurisdiccional real. Su aparición en la evolución normativa de la jurisdicción contencioso-administrativa española .....	89
1.2.2 Un acercamiento a la jurisprudencia española preconstitucional en materia de ejecución de sentencias contencioso-administrativas. Algunos supuestos en materia de empleo público .....	100
1.2.3 Epítome capitular .....	108
 CAPÍTULO SEGUNDO. LA JUDICIALIZACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS DESDE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978 HASTA LA LEY 29/1998 DE 13 DE JULIO, REGULADORA DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: PUNTO DE INFLEXIÓN .....	 111
2.1 De la justicia de la Administración a la justicia sobre la Administración .....	111
2.2 La labor constitucionalizadora del Tribunal Constitucional ante la Ley de 1956 .....	120
2.2.1 Bases constitucionales en la interpretación de la ejecución de sentencias .....	128
2.3 La judicialización del proceso de ejecución de sentencias contencioso-administrativas en la Ley Orgánica del Poder Judicial de 1985 y en la Ley reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa de 1998 .....	130
2.4 El principio de exclusividad y responsabilidad judicial en la ejecución de sentencias contencioso-administrativas .....	141
2.4.1 La posición del Juez y de la Administración pública ante la ejecución de sentencias contencioso-administrativas. Unas reflexiones de la praxis forense .....	141
A) La inmutabilidad del fallo judicial. La obligación judicial sobre lo juzgado .....	145
2.4.2 El deber de colaboración y cumplimiento de la Administración pública .....	146
A) Alcance general del deber de colaboración .....	146
2.4.3 El aspecto objetivo y subjetivo del derecho a la ejecución de sentencia. El protagonismo del Legislador en la regulación de	

tal derecho. La Sentencia del Tribunal Constitucional 67/1984, de 7 de junio .....	151
2.5 Reflexiones conclusivas. El orden contencioso-administrativo exige un Estado de Justicia .....	156
 CAPÍTULO TERCERO. CUESTIONES GENERALES DE LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS EN LA ACTUAL LEY DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA DE 1998 .....	
3.1 El cumplimiento espontáneo por la Administración .....	162
3.2 Problemas reales para cumplir determinadas sentencias. No siempre la Administración tiene una conducta obstativa .....	164
3.3 La insinceridad en el cumplimiento de sentencia condenatoria. Clases de ejecuciones fraudulentas .....	172
3.4 Naturaleza jurídica de las actuaciones administrativas en ejecución de sentencia: actos formalmente administrativos, materialmente judiciales .....	180
3.5 Nulidad de actuaciones administrativas en fase de ejecución. Criterios de ponderación. El efecto del cambio normativo sobrevenido en el pleno derecho al cumplimiento de la sentencia .....	183
3.6 Competencia judicial para acordar la nulidad de actuaciones administrativas en fase de ejecución .....	187
3.7 ¿Quiénes pueden instar la ejecución forzosa? Partes procesales y partes afectadas. Condiciones y límites .....	190
3.8 Excepciones a la ejecución. La prioridad del cumplimiento efectivo sobre la imposibilidad de ejecutar. La indemnización como última ratio .....	194
3.9 Mutación de la legislación procesal en legislación presupuestaria. Las obligaciones de pago. Intereses procesales, indemnizatorios y penales ...	199
3.10 Ejecución forzosa de obligaciones de hacer y no hacer. Concretos problemas y eventuales soluciones para la ejecución de sentencias condenatorias por sustitución .....	206
3.10.1 Cuestiones generales .....	206
3.10.2 En particular, la eventual sustitución interadministrativa en la ejecución de sentencias .....	216
3.11 La pieza separada de la ejecución de sentencia. Las garantías de la interpretación finalista del fallo y del agotamiento del procedimiento incidental. ¿Una acción ejecutiva imprescriptible? .....	218
3.11.1 Las garantías de la interpretación finalista del fallo y del agotamiento del procedimiento incidental. ¿Una acción ejecutiva imprescriptible? .....	218
3.12 Unas notas sobre la mediación en la ejecución de sentencias .....	223

	Páginas
3.13 Medidas subjetivas de coacción judicial. El «levantamiento del velo» organizativo. Momento procesal para acreditar el comportamiento intencionado de resistencia .....	227
3.14 Especial estudio de los artículos 110 y 111 de la LJCA. Presupuestos objetivos y condicionantes para la extensión subjetiva de los efectos de una sentencia favorable en materia de personal .....	231
3.14.1 Antecedentes normativos y jurisprudenciales. Principios informadores .....	231
3.14.2 Hermeneusis del precepto legal. Contenido legal y presupuestos .....	236
3.14.3 Trámite procesal. Límites y condicionantes para la extensión de los efectos .....	240
 CAPÍTULO CUARTO. PROBLEMAS DE EJECUCIÓN JUDICIAL RELACIONADOS CON EL ACCESO AL EMPLEO PÚBLICO .....	 245
4.1 Unas necesarias consideraciones previas .....	245
4.2 Ejecución de sentencias en materia de Relación de Puestos de Trabajo y plantillas de personal. Obstáculos y choques entre la potestad de autoorganización administrativa y la potestad jurisdiccional .....	249
4.2.1 Breve acercamiento a su origen y regulación legal. Conexión entre RPT y plantilla de personal. Su labor en el contexto de la organización .....	249
4.2.2 El control judicial sobre las RPTs. De una potestad discrecional a una actuación administrativa delimitada. La potestad jurisdiccional como límite .....	256
4.3 Ejecución de sentencias declarativas de nulidad de las bases de convocatoria para procesos selectivos de acceso a la función pública. ¿Qué ocurre con los que adquirieron su plaza? Los opositores de buena fe .....	262
4.3.1 Una necesaria ponderación de principios. El efecto expansivo de la nulidad .....	263
4.3.2 Criterios constitucionales de flexibilidad y modulación de la nulidad. La equidad como valor humanizador de situaciones injustas. Conceptos indemnizables .....	267
4.4 Ejecución de sentencias en procesos de provisión de puestos de trabajo. ¿Es posible que en ejecución de sentencia se determine el sistema de provisión? .....	275
4.4.1 El acceso a plazas y la provisión de puestos. La desconfianza judicial sobre el sistema de libre designación .....	275
4.4.2 Control del sistema de provisión en ejecución de sentencia .....	280

	Páginas
4.5 La fuerza de la «discrecionalidad técnica» de los Tribunales calificados. Dique a la ejecución judicial .....	284
4.5.1 La discrecionalidad técnica, un oxímoron. Un binomio inseparable: discrecionalidad técnica-control judicial .....	284
4.5.2 El artículo 71.2 de la LJCA. El «iura novit curia» no abarca el juicio técnico en ejecución de sentencia .....	289
<b>CAPÍTULO QUINTO. PROBLEMAS DE EJECUCIÓN JUDICIAL RELACIONADOS CON EL ESTATUTO JURÍDICO DEL EMPLEADO PÚBLICO .....</b>	<b>295</b>
5.1 Una reflexión previa necesaria: el problema de las distintas modalidades de contratación laboral temporal. ¿Todas deben ser aplicables a la Administración Pública? .....	295
5.1.1 Un eterno problema .....	295
5.1.2 La contratación laboral temporal en la Administración pública ....	298
A) Límites y limitaciones .....	298
B) El contrato de obra y servicio. ¿sustantividad propia en un servicio público? .....	301
C) El contrato por circunstancias de la producción. Un contrato sin espacio .....	304
D) El contrato de interinidad. Un vaivén jurisprudencial .....	305
5.2 La ejecución de sentencias declarativas de laborales «indefinidos no fijos de plantilla». Fricciones entre la jurisdicción contencioso-administrativa y la jurisdicción social. Una necesaria revisión de los antecedentes doctrinales judiciales del indefinido no fijo. Posibles soluciones desde el Derecho Comunitario .....	308
5.2.1 El indefinido no fijo en la organización pública. Efectos inmanentes .....	308
5.2.2 Un debate relevante en torno a sus consecuencias .....	312
5.2.3 Dos ordenamientos jurídicos y una misma realidad. La ponderación como pauta .....	316
A) El estado de la cuestión. Una ambiciosa alternativa para el personal laboral indefinido de larga duración .....	317
B) Argumentaciones para una nueva respuesta a la cuestión existente .....	320
5.3 La ejecución de sentencias en materia de funcionarios interinos. El nuevo «funcionario interino indefinido». Especial estudio de la sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea de 14 de septiembre de 2016 en los asuntos acumulados Martínez Andrés y Castrejana López (C-184/15 y C-197/15). La imposibilidad legal de su cumplimiento judicial por las Administraciones públicas .....	329

■ LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS EN MATERIA...

5.3.1	Como punto de partida, un régimen jurídico discriminatorio .....	329
5.3.2	La causa de disputa: el interino por programas .....	330
5.3.3	La causa en el ámbito europeo .....	333
5.3.4	Las valoraciones del Tribunal Supremo ¿un funcionario indefinido? ...	339
5.4	Ejecución de sentencia en supuestos de sucesión de empresas. Casos de integración de plantilla y «personal subrogado». Las categorías de empleados «del» sector público. Graves problemas de organización administrativa para mantener el estatuto jurídico de los trabajadores integrados .....	342
5.4.1	Contexto y realidad. El elemento sustantivo como elemento de valoración de la sucesión .....	342
5.4.2	Supuestos. Tomando como ejemplo a las Entidades Locales ....	346
5.4.3	La problemática de la integración administrativa del personal subrogado. Sentencias, de facto, inejecutables. Algunas alternativas posibles .....	350
CAPÍTULO SEXTO. PROBLEMAS DE EJECUCIÓN EN CASO DE PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE EMPLEADO PÚBLICO .....		357
6.1	Incidentes de ejecución de sentencias dictadas en expediente de regulación de empleo. ¿Es posible que la Administración Pública dicte actos con eficacia retroactiva sustituyendo los actos anulados en sentencia? Delimitación de la jurisdicción contencioso-administrativa frente a la jurisdicción social .....	357
6.1.1	Extinciones colectivas de relaciones laborales .....	357
6.1.2	Regulación legal y régimen jurídico .....	359
6.1.3	Análisis jurisprudencial. Deslinde entre la jurisdicción laboral y contencioso-administrativa en los procesos de despidos colectivos ....	364
6.2	Ejecución de sentencias que acuerdan la reposición del empleado público en su puesto de trabajo. Supuestos de amortización de la plaza. La problemática del cálculo del quantum indemnizatorio. La valoración de los daños psicológicos y los daños morales .....	370
6.2.1	Contexto de estudio. ¿Invasión de competencias administrativas? ...	370
6.2.2	Supuesto de amortización de la plaza ¿sentencia inejecutable? .....	372
6.2.3	Daños morales por amortización de la plaza. Parámetros de referencia para su cuantificación .....	376
BIBLIOGRAFÍA .....		381