

ÍNDICE

	Páginas
PRÓLOGO	17
ABREVIATURAS	21
INTRODUCCIÓN	25
A) Propósito y pertinencia de esta investigación	25
B) Delimitación del objeto de estudio	28
C) Perspectiva preeminente en la investigación	30
D) Metodología del trabajo	31
E) Estructura del trabajo	33
CAPÍTULO PRIMERO. DEL PROCESO HISTÓRICO DE LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS ANTE EL PODER PÚBLICO EJECUTIVO. LA EXISTENCIA DE UN PODER JUDICIAL TARDÍO	39
1.1 Potestad jurisdiccional vs función jurisdiccional.....	39
1.1.1 Aclarando los términos. Poder, Potencia y Potestad	39
1.1.2 Entre la Revolución francesa y norteamericana. Entre Rousseau y Montesquieu	50
1.1.3 La teoría de la división del poder en el Estado. Un poder judicial presque null	71
1.1.4 Tocqueville y la Justicia Administrativa	80

	Páginas
1.2 Marco legislativo y jurisprudencial preconstitucional regulador de la ejecución de las sentencias contencioso-administrativas. Breve aproximación histórica.....	89
1.2.1 La potestad ejecutoria como presupuesto necesario para la existencia de un poder jurisdiccional real. Su aparición en la evolución normativa de la jurisdicción contencioso-administrativa española	89
1.2.2 Un acercamiento a la jurisprudencia española preconstitucional en materia de ejecución de sentencias contencioso-administrativas. Algunos supuestos en materia de empleo público	100
1.2.3 Epítome capitular	108
 CAPÍTULO SEGUNDO. LA JUDICIALIZACIÓN DE LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS DESDE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978 HASTA LA LEY 29/1998 DE 13 DE JULIO, REGULADORA DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: PUNTO DE INFLEXIÓN	 111
2.1 De la justicia de la Administración a la justicia sobre la Administración	111
2.2 La labor constitucionalizadora del Tribunal Constitucional ante la Ley de 1956	120
2.2.1 Bases constitucionales en la interpretación de la ejecución de sentencias	128
2.3 La judicialización del proceso de ejecución de sentencias contencioso-administrativas en la Ley Orgánica del Poder Judicial de 1985 y en la Ley reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa de 1998	130
2.4 El principio de exclusividad y responsabilidad judicial en la ejecución de sentencias contencioso-administrativas	141
2.4.1 La posición del Juez y de la Administración pública ante la ejecución de sentencias contencioso-administrativas. Unas reflexiones de la praxis forense	141
A) La inmutabilidad del fallo judicial. La obligación judicial sobre lo juzgado	145
2.4.2 El deber de colaboración y cumplimiento de la Administración pública	146
A) Alcance general del deber de colaboración	146
2.4.3 El aspecto objetivo y subjetivo del derecho a la ejecución de sentencia. El protagonismo del Legislador en la regulación de	

tal derecho. La Sentencia del Tribunal Constitucional 67/1984, de 7 de junio	151
2.5 Reflexiones conclusivas. El orden contencioso-administrativo exige un Estado de Justicia	156
CAPÍTULO TERCERO. CUESTIONES GENERALES DE LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS EN LA ACTUAL LEY DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA DE 1998	161
3.1 El cumplimiento espontáneo por la Administración	162
3.2 Problemas reales para cumplir determinadas sentencias. No siempre la Administración tiene una conducta obstativa	164
3.3 La insinceridad en el cumplimiento de sentencia condenatoria. Clases de ejecuciones fraudulentas	172
3.4 Naturaleza jurídica de las actuaciones administrativas en ejecución de sentencia: actos formalmente administrativos, materialmente judiciales	180
3.5 Nulidad de actuaciones administrativas en fase de ejecución. Criterios de ponderación. El efecto del cambio normativo sobrevenido en el pleno derecho al cumplimiento de la sentencia	183
3.6 Competencia judicial para acordar la nulidad de actuaciones administrativas en fase de ejecución	187
3.7 ¿Quiénes pueden instar la ejecución forzosa? Partes procesales y partes afectadas. Condiciones y límites	190
3.8 Excepciones a la ejecución. La prioridad del cumplimiento efectivo sobre la imposibilidad de ejecutar. La indemnización como última ratio	194
3.9 Mutación de la legislación procesal en legislación presupuestaria. Las obligaciones de pago. Intereses procesales, indemnizatorios y penales ...	199
3.10 Ejecución forzosa de obligaciones de hacer y no hacer. Concretos problemas y eventuales soluciones para la ejecución de sentencias condenatorias por sustitución	206
3.10.1 Cuestiones generales	206
3.10.2 En particular, la eventual sustitución interadministrativa en la ejecución de sentencias	216
3.11 La pieza separada de la ejecución de sentencia. Las garantías de la interpretación finalista del fallo y del agotamiento del procedimiento incidental. ¿Una acción ejecutiva imprescriptible?	218
3.11.1 Las garantías de la interpretación finalista del fallo y del agotamiento del procedimiento incidental. ¿Una acción ejecutiva imprescriptible?	218
3.12 Unas notas sobre la mediación en la ejecución de sentencias	223

	Páginas
3.13 Medidas subjetivas de coacción judicial. El «levantamiento del velo» organizativo. Momento procesal para acreditar el comportamiento intencionado de resistencia	227
3.14 Especial estudio de los artículos 110 y 111 de la LJCA. Presupuestos objetivos y condicionantes para la extensión subjetiva de los efectos de una sentencia favorable en materia de personal	231
3.14.1 Antecedentes normativos y jurisprudenciales. Principios informadores	231
3.14.2 Hermeneusis del precepto legal. Contenido legal y presupuestos	236
3.14.3 Trámite procesal. Límites y condicionantes para la extensión de los efectos	240
 CAPÍTULO CUARTO. PROBLEMAS DE EJECUCIÓN JUDICIAL RELACIONADOS CON EL ACCESO AL EMPLEO PÚBLICO	 245
4.1 Unas necesarias consideraciones previas	245
4.2 Ejecución de sentencias en materia de Relación de Puestos de Trabajo y plantillas de personal. Obstáculos y choques entre la potestad de autoorganización administrativa y la potestad jurisdiccional	249
4.2.1 Breve acercamiento a su origen y regulación legal. Conexión entre RPT y plantilla de personal. Su labor en el contexto de la organización	249
4.2.2 El control judicial sobre las RPTs. De una potestad discrecional a una actuación administrativa delimitada. La potestad jurisdiccional como límite	256
4.3 Ejecución de sentencias declarativas de nulidad de las bases de convocatoria para procesos selectivos de acceso a la función pública. ¿Qué ocurre con los que adquirieron su plaza? Los opositores de buena fe	262
4.3.1 Una necesaria ponderación de principios. El efecto expansivo de la nulidad	263
4.3.2 Criterios constitucionales de flexibilidad y modulación de la nulidad. La equidad como valor humanizador de situaciones injustas. Conceptos indemnizables	267
4.4 Ejecución de sentencias en procesos de provisión de puestos de trabajo. ¿Es posible que en ejecución de sentencia se determine el sistema de provisión?	275
4.4.1 El acceso a plazas y la provisión de puestos. La desconfianza judicial sobre el sistema de libre designación	275
4.4.2 Control del sistema de provisión en ejecución de sentencia	280

	Páginas
4.5 La fuerza de la «discrecionalidad técnica» de los Tribunales calificados. Dique a la ejecución judicial	284
4.5.1 La discrecionalidad técnica, un oxímoron. Un binomio inseparable: discrecionalidad técnica-control judicial	284
4.5.2 El artículo 71.2 de la LJCA. El «iura novit curia» no abarca el juicio técnico en ejecución de sentencia	289
CAPÍTULO QUINTO. PROBLEMAS DE EJECUCIÓN JUDICIAL RELACIONADOS CON EL ESTATUTO JURÍDICO DEL EMPLEADO PÚBLICO	295
5.1 Una reflexión previa necesaria: el problema de las distintas modalidades de contratación laboral temporal. ¿Todas deben ser aplicables a la Administración Pública?	295
5.1.1 Un eterno problema	295
5.1.2 La contratación laboral temporal en la Administración pública	298
A) Límites y limitaciones	298
B) El contrato de obra y servicio. ¿sustantividad propia en un servicio público?	301
C) El contrato por circunstancias de la producción. Un contrato sin espacio	304
D) El contrato de interinidad. Un vaivén jurisprudencial	305
5.2 La ejecución de sentencias declarativas de laborales «indefinidos no fijos de plantilla». Fricciones entre la jurisdicción contencioso-administrativa y la jurisdicción social. Una necesaria revisión de los antecedentes doctrinales judiciales del indefinido no fijo. Posibles soluciones desde el Derecho Comunitario	308
5.2.1 El indefinido no fijo en la organización pública. Efectos inmanentes	308
5.2.2 Un debate relevante en torno a sus consecuencias	312
5.2.3 Dos ordenamientos jurídicos y una misma realidad. La ponderación como pauta	316
A) El estado de la cuestión. Una ambiciosa alternativa para el personal laboral indefinido de larga duración	317
B) Argumentaciones para una nueva respuesta a la cuestión existente	320
5.3 La ejecución de sentencias en materia de funcionarios interinos. El nuevo «funcionario interino indefinido». Especial estudio de la sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea de 14 de septiembre de 2016 en los asuntos acumulados Martínez Andrés y Castrejana López (C-184/15 y C-197/15). La imposibilidad legal de su cumplimiento judicial por las Administraciones públicas	329

■ LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS EN MATERIA...

5.3.1	Como punto de partida, un régimen jurídico discriminatorio	329
5.3.2	La causa de disputa: el interino por programas	330
5.3.3	La causa en el ámbito europeo	333
5.3.4	Las valoraciones del Tribunal Supremo ¿un funcionario indefinido? ...	339
5.4	Ejecución de sentencia en supuestos de sucesión de empresas. Casos de integración de plantilla y «personal subrogado». Las categorías de empleados «del» sector público. Graves problemas de organización administrativa para mantener el estatuto jurídico de los trabajadores integrados	342
5.4.1	Contexto y realidad. El elemento sustantivo como elemento de valoración de la sucesión	342
5.4.2	Supuestos. Tomando como ejemplo a las Entidades Locales	346
5.4.3	La problemática de la integración administrativa del personal subrogado. Sentencias, de facto, inejecutables. Algunas alternativas posibles	350
CAPÍTULO SEXTO. PROBLEMAS DE EJECUCIÓN EN CASO DE PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE EMPLEADO PÚBLICO		357
6.1	Incidentes de ejecución de sentencias dictadas en expediente de regulación de empleo. ¿Es posible que la Administración Pública dicte actos con eficacia retroactiva sustituyendo los actos anulados en sentencia? Delimitación de la jurisdicción contencioso-administrativa frente a la jurisdicción social	357
6.1.1	Extinciones colectivas de relaciones laborales	357
6.1.2	Regulación legal y régimen jurídico	359
6.1.3	Análisis jurisprudencial. Deslinde entre la jurisdicción laboral y contencioso-administrativa en los procesos de despidos colectivos	364
6.2	Ejecución de sentencias que acuerdan la reposición del empleado público en su puesto de trabajo. Supuestos de amortización de la plaza. La problemática del cálculo del quantum indemnizatorio. La valoración de los daños psicológicos y los daños morales	370
6.2.1	Contexto de estudio. ¿Invasión de competencias administrativas? ...	370
6.2.2	Supuesto de amortización de la plaza ¿sentencia inejecutable?	372
6.2.3	Daños morales por amortización de la plaza. Parámetros de referencia para su cuantificación	376
BIBLIOGRAFÍA		381