

ÍNDICE

	Páginas
PRÓLOGO	13
ABREVIATURAS	17
GRÁFICOS	19
CAPÍTULO 1. INTRODUCCIÓN	21
CAPÍTULO 2. DEMOCRACIA Y UNIÓN EUROPEA	
2.1 Historia del debate ideológico que cubre la democracia directa	29
2.2 La democracia en la UE	34
2.3 Democracia y legitimidad: un lastre de la Unión	39
2.4 La sentencia del Tribunal Constitucional Alemán de 30 de junio de 2009: ¿crítica o referencia?	58
CAPÍTULO 3. INICIATIVA CIUDADANA EUROPEA	
3.1 Historia concreta de la Iniciativa Ciudadana Europea	73
3.2 La democracia directa en el contexto político	76
3.3 Iniciativa Ciudadana Europea: perspectiva comparada	81
3.3.1 Comparación por países	86
3.3.1.1 Alemania	88
3.3.1.2 Portugal	89
3.3.1.3 Polonia	90
3.3.1.4 España	92

3.3.1.5	Suiza	97
3.3.1.6	Italia	99
3.3.1.7	Austria	100
3.3.1.8	Estados Unidos	102
3.3.2	Comparación de los elementos característicos	111
3.3.2.1	Signatarios	111
3.3.2.2	Los organizadores	117
3.3.2.3	Limitación material	118
3.3.2.4	Otros	120
3.4	Participación directa en la Unión Europea	121
3.4.1	Foros	123
3.4.2	El Parlamento Europeo	124
3.4.3	La Comisión Europea	126
3.4.4	Otras instituciones	127
3.5	La participación directa en interacción con las instituciones, la sociedad civil y los movimientos sociales	131
3.5.1	Las instituciones	132
3.5.2	Los grupos de interés	140
3.5.3	El papel de los movimientos sociales	146

CAPÍTULO 4. DESARROLLO DEL PROCESO LEGISLATIVO

4.1	Inicio de la visibilidad política	157
4.2	La Convención Europea de 2002-2003	159
4.3	Resolución del Parlamento Europeo de 2009	163
4.4	Libro Verde	165
4.5	La audiencia pública del 22 de febrero	168
4.6	Propuesta de Reglamento	170
4.7	El Comité Económico y Social y el Comité de las Regiones	177
4.7.1	El Comité Económico y Social Europeo	177
4.7.2	El Comité de las Regiones	180
4.8	Tramitación legislativa en el Parlamento Europeo	181
4.9	Tramitación legislativa en el Consejo	203
4.10	Trílogos	205
4.11	Modificación del Reglamento del PE para implementar el Reglamento de la ICE: organización de las audiencias públicas	206
4.12	Comentarios al proceso legislativo	209

CAPÍTULO 5. EL REGLAMENTO 211/2011, DE 16 DE FEBRERO DE 2012

5.1	Del objeto y las definiciones	216
5.2	Requisitos exigidos a los organizadores y firmantes.....	217
5.3	Registro y procedimientos de la iniciativa ciudadana propuesta.....	218
5.4	El número mínimo de firmas por Estado miembro	222
5.5	Verificación y certificación de las declaraciones de apoyo	224
5.6	Presentación de una iniciativa ciudadana y examen de la iniciativa por la Comisión Europea	225
5.7	Audiencia pública.....	228
5.8	Protección de datos personales.....	229
5.9	Responsabilidad y sanciones	230
5.10	Autoridades competentes de los Estados Miembros	230
5.11	Actos delegados.....	231
5.12	Medidas técnicas	234
5.13	Fechas de revisión y aplicación.....	234
5.14	Anexos.....	235
5.15	Valoración de la normativa	238

CAPÍTULO 6. ANÁLISIS VALORATIVO DE LA INICIATIVA CIUDADANA EUROPEA: MARCO NORMATIVO Y PRESUPUESTOS POLITOLÓGICOS

6.1	Elementos positivos de la ICE.....	240
6.2	Elementos negativos de la ICE: potenciales riesgos que conlleva su introducción.....	251
6.3	La ICE como elemento con capacidad de influencia sobre el entramado institucional de la UE	264
6.4	Argumentos que justificarían que la ICE no va suponer un cambio en el orden institucional del status quo europeo	280
6.5	Recopilación y conclusiones parciales: ¿Por qué la introducción de la ICE no va a suponer un reequilibrio del poder institucional de la Unión y, sin embargo esta es necesaria?	300

CAPÍTULO 7. ANÁLISIS EMPÍRICO DE LA INICIATIVA CIUDADANA EUROPEA Y PERSPECTIVAS DE DESARROLLO

7.1	¿Qué dice la experiencia?.....	311
7.2	Iniciativas en curso	316
7.3	Obsoletas	322
7.4	Balance provisional	323

	Páginas
7.5 Posibles reformas de cara a una próxima revisión	328
7.5.1 Medidas informativas o de apoyo directo a los organizadores ..	328
7.5.2 Medidas técnicas	329
7.5.3 Medidas jurídicas	330
7.5.4 Medidas financieras	332
7.6 El procedimiento de la ICE: análisis empírico	334
7.6.1 Registro de la iniciativa (A)	335
7.6.2 Recogida de firmas (B)	335
7.6.3 Con 1 millón de firmas (C)	336
7.6.4 Comunicación de la CE (D)	337
7.6.5 Opciones tras una comunicación negativa (E)	337
7.7 Procedimiento de presentación y tramitación de una ICE: la práctica de los organizadores	339
7.8 Tipología de iniciativas presentadas en función de su contenido	342
 CAPÍTULO 8. CONCLUSIONES	 345
 BIBLIOGRAFÍA	 351
DOCUMENTOS OFICIALES, FUENTES Y RECURSOS JURÍDICOS	363
ENTREVISTAS Y ARTÍCULOS DE PERIÓDICOS	369
PÁGINAS DE INTERNET	373