

## ÍNDICE

	Páginas
ABREVIATURAS .....	17
PRÓLOGO .....	21
INTRODUCCIÓN .....	25
CAPÍTULO 1. LOS PRINCIPIOS DE MÉRITO Y CAPACIDAD COMO CONTENIDO DEL DERECHO FUNDAMENTAL DE ACCESO EN CONDICIONES DE IGUALDAD A LOS EMPLEOS PÚBLICOS	
1. <b>Los derechos fundamentales y el principio de igualdad en la Constitución Española</b> .....	33
2. <b>Reconocimiento constitucional y significado de los principios de mérito y capacidad</b> .....	43
3. <b>El derecho fundamental de acceso en condiciones de igualdad a los empleos públicos</b> .....	45
3.1 El derecho fundamental de acceso en condiciones de igualdad a los puestos funcionariales: ámbito objetivo y subjetivo .....	47
3.2 El derecho fundamental de acceso en condiciones de igualdad a los puestos laborales del Sector Público: ámbito objetivo y subjetivo .....	51
3.3 El derecho fundamental de acceso en condiciones de igualdad a los empleos del Sector Público .....	60
4. <b>Contenido del derecho fundamental de acceso a los empleos públicos en condiciones de igualdad</b> .....	60
4.1 Contenido con incidencia en la configuración de las normas jurídicas .....	61
4.1.1 Predeterminación normativa .....	61

	Páginas
4.1.2	Derecho de configuración legal ..... 66
4.1.3	Respeto al principio de igualdad al regular los requisitos en el acceso a los empleos públicos ..... 67
4.1.4	Conexión entre los principios de igualdad, mérito y capacidad ..... 70
4.1.5	Implicaciones de los principios de igualdad, mérito y capacidad en la regulación del proceso selectivo ..... 72
4.2	Contenido con incidencia en la aplicación de las normas jurídicas. 72
4.3	Derecho de carácter reaccional ..... 76
<b>5.</b>	<b>Las fuentes reguladoras del Derecho Fundamental de acceso al empleo público en condiciones de igualdad ..... 77</b>
5.1	Complejidad del sistema de fuentes ..... 77
5.2	Reserva de ley, consideración como derecho de configuración legal ..... 79
5.3	Regulación por ley orgánica ..... 82
5.4	La legislación básica en materia de función pública ..... 85
5.5	Los artículos 149.1.1. <sup>a</sup> y 139.1 CE ..... 86
5.6	La negociación colectiva sobre el acceso al empleo público ... 88
<b>CAPÍTULO 2. LOS SISTEMAS DE SELECCIÓN DE ACCESO AL EMPLEO PÚBLICO</b>	
1.	<b>Críticas a los actuales sistemas de selección ..... 97</b>
2.	<b>La oposición ..... 102</b>
2.1	La preferencia por la oposición ..... 102
2.2	Las pruebas o exámenes ..... 109
3.	<b>El concurso-oposición ..... 111</b>
4.	<b>El concurso ..... 124</b>
5.	<b>Actuaciones previstas en el artículo 61.5 EBEP ..... 127</b>
6.	<b>La desviación de poder y las irregularidades en el diseño y tramitación de los procesos selectivos ..... 143</b>
7.	<b>La fragmentación de los procesos selectivos: el caso de los Entes Locales, Universidades y otros entes públicos y privados del Sector Público ..... 145</b>
8.	<b>Los procesos de consolidación de empleo público temporal ..... 158</b>
8.1	Introducción ..... 158

8.2	La doctrina constitucional sobre los procesos selectivos restringidos .....	161
8.2.1	Los procesos restringidos en sentido estricto .....	161
8.2.2	Los procesos selectivos restringidos en sentido amplio: abiertos con valoración de servicios prestados .....	164
8.2.3	Conclusiones sobre la jurisprudencia constitucional ....	167
8.3	La normativa estatal sobre procesos de consolidación de empleo público precario .....	170
9.	<b>La funcionarización</b> .....	176
CAPÍTULO 3. LOS ÓRGANOS DE SELECCIÓN: ESPECIALIZACIÓN TÉCNICA E IMPARCIALIDAD		
1.	<b>Relevancia constitucional de la regulación de los órganos de selección</b> .....	189
2.	<b>Regulación vigente de los órganos de selección</b> .....	193
2.1	Legislación básica .....	193
2.2	Legislación aplicable a la Administración General del Estado.	195
2.3	Legislación autonómica .....	198
2.4	Legislación aplicable a los Entes Locales .....	200
2.5	Legislación aplicable a las Universidades Públicas .....	201
3.	<b>Características necesarias de los órganos de selección</b> .....	208
3.1	La especialización técnica .....	209
3.2	La imparcialidad .....	214
3.2.1	Personas excluidas de los órganos de selección .....	216
3.2.2	Modo de designación de los miembros del órgano de selección .....	233
3.2.3	Sistema de abstenciones y recusaciones .....	243
3.2.4	El momento de la designación de los miembros del órgano de selección .....	246
3.3	La publicidad de los miembros del órgano de selección .....	247
3.4	Colegialidad .....	248
3.5	Independencia .....	249
3.6	Órganos de selección <i>ad hoc</i> y órganos de selección permanentes.	249
3.7	El secretario del órgano de selección .....	250
3.8	Los expertos que colaboran con el órgano de selección .....	251
3.9	La selección de empleados públicos como potestad pública ...	252
3.10	La negociación colectiva sobre los órganos de selección .....	252

CAPÍTULO 4. LA SELECCIÓN DEL PERSONAL LABORAL FIJO

1.	<b>Normativa deficiente</b> .....	255
2.	<b>Particularidades de la selección del personal laboral fijo</b> .....	266
3.	<b>Nulidad del contrato laboral por infracción de las normas sobre acceso al empleo público</b> .....	268
4.	<b>La figura del trabajador indefinido no fijo</b> .....	278
5.	<b>La contratación de empresas de trabajo temporal</b> .....	300
6.	<b>Los principios de mérito y capacidad y la externalización</b> .....	309

CAPÍTULO 5. GARANTÍAS PARA LA COBERTURA DE LAS NECESIDADES PERMANENTES MEDIANTE PERSONAL FUNCIONARIO Y LABORAL FIJO

1.	<b>Introducción</b> .....	313
2.	<b>Los presupuestos del procedimiento de selección: la relación de puestos de trabajo y la oferta de empleo público</b> .....	314
2.1	Introducción .....	314
2.2	La relación de puestos de trabajo .....	316
2.3	La Oferta de empleo público .....	322
3.	<b>Formas irregulares de eludir la contratación de personal funcionario de carrera y laboral fijo</b> .....	330
3.1	La excesiva temporalidad en el empleo público .....	330
3.1.1	El problema de la excesiva temporalidad en el empleo público .....	330
3.1.2	Regulación de las relaciones temporales de empleo público en la legislación básica o exclusiva del Estado ...	339
3.2	El personal eventual .....	365
3.2.1	Concepto y características .....	365
3.2.2	Excesivo número y nombramiento para funciones que no corresponden al personal eventual .....	367
3.3	Los contratos administrativos que encubren relaciones laborales o tienen por objeto funciones reservadas al personal funcionario .....	386
3.3.1	La contratación administrativa en fraude del Derecho Laboral .....	388
3.3.2	La contratación administrativa para funciones reservadas al personal funcionario .....	403
3.3.3	El uso fraudulento de sociedades mercantiles .....	405
4.	<b>Propuestas de <i>lege ferenda</i></b> .....	408

CAPÍTULO 6. GARANTÍAS EN LA TRAMITACIÓN DE LOS PROCESOS SELECTIVOS

1.	<b>La transparencia en los procesos selectivos de acceso al empleo público</b> .....	425
1.1	La transparencia administrativa .....	425
1.1.1	Concepto y significado de la transparencia administrativa.	425
1.1.2	El derecho acceso de los ciudadanos a la información y documentación administrativa .....	428
1.1.3	La publicidad de oficio de la información administrativa .....	432
1.1.4	Internet y transparencia administrativa .....	434
1.1.5	La transparencia y la legislación sobre protección de datos de carácter personal .....	437
1.2	La transparencia en los procesos selectivos de acceso al empleo público .....	451
1.2.1	La difusión de oficio de la información administrativa sobre acceso al empleo público .....	451
1.2.2	Las bases reguladoras y la convocatoria de los procesos selectivos .....	473
1.2.3	El acceso de los interesados al expediente administrativo del procedimiento selectivo .....	476
1.2.4	El uso preceptivo de Internet en los procesos selectivos.	484
1.2.5	La motivación de los actos administrativos del procedimiento selectivo .....	490
2.	<b>Los plazos de tramitación de los procedimientos selectivos</b> .....	503
3	<b>Mecanismos para evitar filtraciones</b> .....	509
4.	<b>Otras garantías de objetividad</b> .....	511
4.1	El anonimato en el examen escrito .....	511
4.2	La publicidad en los exámenes orales y su constancia en documento audiovisual .....	512
4.3	Temas de examen extraídos por azar .....	513
4.4	El establecimiento de criterios <i>ex ante</i> y con publicidad .....	514
4.5	El establecimiento de notas de corte .....	514
4.6	La colaboración sindical en los procedimientos selectivos .....	515
4.7	Órganos de Inspección sobre el acceso a los empleos públicos.	517
5.	<b>La no simultaneidad de procesos selectivos</b> .....	518

	Páginas
CAPÍTULO 7. LA SELECCIÓN DEL PERSONAL DE LOS ENTES DEL SECTOR PÚBLICO DISTINTOS DE LAS ADMINISTRACIONES TERRITORIALES: LA HUIDA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	
1. <b>Vigencia plena de los principios de mérito y capacidad</b> .....	519
2 <b>La huida del derecho administrativo a través de la creación de entidades instrumentales y organismos reguladores</b> .....	522
3 <b>La normativa sobre acceso al empleo público en las entidades del Sector Público distintas de las administraciones territoriales</b> .....	528
3.1 Introducción .....	528
3.2 Los Organismos Reguladores y otros Entes de la Disposición Adicional Décima de la LOFAGE .....	530
3.3 Los Organismos Públicos .....	540
3.3.1 Los Organismos Autónomos .....	541
3.3.2 Las Entidades Públicas Empresariales .....	541
3.3.3 Las Agencias Estatales .....	544
3.4 Los Entes privados: sociedades y fundaciones del Sector Público.	546
3.5 Los Consorcios .....	557
3.6 Las Corporaciones de Derecho Público .....	558
4 <b>La necesaria concreción de la normativa y la transparencia de las entidades instrumentales del Sector Público</b> .....	560
BIBLIOGRAFÍA .....	565