

## ÍNDICE

ABREVIATURAS .....	15
NOTA DEL AUTOR.....	19
PRÓLOGO .....	21
CAPÍTULO 1. INTRODUCCIÓN: EL ABUSO DE LA MODIFICACIÓN COMO PROBLEMA.....	25
1.1 Introducción .....	25
1.2 El impacto de la modificación.....	29
1.2.1 El impacto sobre el correcto uso de los fondos públicos ..	29
1.2.2 Impacto sobre el sistema de contratación y sus princi- pios.....	33
1.2.3 Impacto sobre la relación contractual .....	38
1.2.4 Impacto sobre la entidad adjudicadora .....	40
1.2.5 Impacto para el contratista.....	41
1.2.6 Impacto sobre terceros: licitadores y subcontratistas .....	42
1.2.7 Impacto sobre los ciudadanos como receptores de servi- cios públicos .....	43
1.3 La modificación como problema .....	45
1.3.1 La modificación como problema histórico .....	45
1.3.2 La modificación como problema no solo español, sino global .....	48
1.3.3 La modificación como problema multidisciplinar.....	55
1.4 La necesidad de regular la modificación.....	58
1.4.1 ¿Debe prohibirse la modificación?.....	58

	Páginas
1.4.2	La necesidad de integrar los intereses afectados en el sistema regulatorio..... 59
1.4.3	Los límites a la modificación como solución común adoptada por los distintos modelos regulatorios..... 61
<b>CAPÍTULO 2. EL CONCEPTO DE MODIFICACIÓN DEL CONTRATO. LA DELIMITACIÓN DE FIGURAS AFINES .....</b>	
2.1	La modificación del contrato como concepto jurídico..... 65
2.2	Delimitación de figuras afines..... 68
2.2.1	La modificación de los contratos frente a la ejecución de cláusulas previstas en el contrato ..... 69
2.2.2	La modificación del contrato frente a «nuevo contrato». La figura de los trabajos complementarios ..... 74
2.2.3	La modificación e interpretación del contrato ..... 77
2.2.4	La modificación e instrucciones de ejecución del contrato.... 79
2.2.5	La modificación y el mantenimiento del equilibrio del contrato ..... 80
2.3	Brevísima tipología de la modificación ..... 81
<b>CAPÍTULO 3. EL RÉGIMEN DE LA MODIFICACIÓN EN EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA .....</b>	
3.1	El activismo judicial del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.. 88
3.1.1	El fundamento para limitar la modificación de los contratos: los principios de la contratación..... 89
3.1.2	De la renegociación a la modificación sustancial: mecanismos para saber si estamos ante un nuevo contrato..... 92
3.2	La regulación de la modificación en las Directivas de 2014..... 97
3.2.1	Aspectos generales del artículo 72 de la Directiva 2014/24..... 99
3.2.2	La compleja relación entre los apartados del precepto ... 112
3.2.3	El límite de la «naturaleza global del contrato» ..... 113
3.3	El sistema de tutela europeo ante modificaciones irregulares..... 115
3.3.1	El remedio de la nulidad de la modificación..... 116
3.3.2	Respecto a la legitimación para recurrir la modificación de un contrato ..... 118
3.3.3	Sobre el plazo para impugnar la modificación ..... 120
3.3.4	Consecuencias de la declaración de la terminación del contrato ..... 122

CAPÍTULO 4. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA MODIFICACIÓN: DE LA POTESTAD ILIMITADA AL LICITOCENTRISMO .....	125
4.1 Primera etapa: la modificación de los contratos en las primeras normas de contratación (1845-1950) .....	127
4.2 Segunda etapa: consagración y asimilación del modelo de la <i>potestas variandi</i> (1953-2007). Las necesidades nuevas y las causas imprevistas .....	133
4.3 Tercera etapa (LCSP 2007): la tímida reacción legislativa ante las presiones comunitarias. La Ley de Contratos del Sector Público de 2007 .....	143
4.4 Cuarta etapa (LES 2011): la adopción del licitocentrismo .....	148
4.4.1 La imposición del licitocentrismo como interés general prevalente .....	149
4.4.2 Novedades del régimen de la LES .....	153
4.5 Quinta etapa (LCSP 2017): abrazo, con matices, del modelo europeo .....	158
CAPÍTULO 5. RÉGIMEN GENERAL DE LA MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS EN LA LEY 9/2017 .....	161
5.1 Notas generales de la reforma de 2017 .....	162
5.1.1 Europeización de la regulación y sus posibles consecuencias .....	162
5.1.2 Mejora de los mecanismos de control: publicidad, recurso especial y el papel del Consejo de Estado.....	164
5.1.3 La limitación del ámbito de aplicación de la norma y jurisdicción competente .....	165
5.1.4 Régimen especial para determinadas modificaciones del contrato .....	169
5.2 Las modificaciones permitidas y sus límites.....	169
5.2.1 Las modificaciones previstas .....	169
5.2.2 Las modificaciones no previstas .....	175
5.3 El procedimiento aplicable: control <i>ex ante</i> y transparencia .....	187
5.4 La resolución del contrato ante la imposibilidad jurídica de modificarlo y la necesaria relicitación si se trata de un contrato administrativo .....	194
5.5 La potestad unilateral como especialidad de la modificación de los contratos administrativos .....	199

	Páginas
5.6 Consecuencias de la modificación válidamente celebrada .....	202
5.7 Sucinta referencia a los mecanismos de control: prevención, de- tección, reacción, represión y reparación .....	212
<b>CAPÍTULO 6. INVALIDEZ DE LA MODIFICACIÓN Y TUTELA DE LOS INTERESADOS .....</b>	<b>221</b>
6.1 Introducción al régimen de invalidez de la modificación de la LCSP .....	221
6.2 El doble régimen de invalidez de la modificación .....	222
6.2.1 Las causas de nulidad de pleno derecho de la modifica- ción. Modificaciones contrarias a los artículos 204 y 205 LCSP y reformados anticipados .....	224
6.2.2 Las causas de anulabilidad de la modificación.....	229
6.3 La anulabilidad del contrato ante una modificación contraria a los artículos 204 y 205 LCSP.....	233
6.4 Mecanismos de reacción de los interesados .....	237
6.4.1 La revisión del acto por los órganos de contratación .....	237
6.4.2 El régimen de recursos administrativos .....	243
6.4.3 En particular, la legitimación de los recurrentes.....	246
6.5 Consecuencias de una modificación declarada inválida: efectos sobre el contrato y compensación de los interesados .....	252
6.5.1 El contrato ante la modificación irregular.....	252
6.5.2 El contratista ante la invalidez de la modificación: su- puestos posibles y compensación .....	257
6.5.3 Los terceros interesados: el licitador no seleccionado y el tercero interesado en una eventual licitación .....	264
<b>CAPÍTULO 7. SUPUESTOS ESPECIALES DE MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS .....</b>	<b>269</b>
7.1 Especialidades de la modificación según su objeto .....	270
7.1.1 La modificación de los contratos de obra .....	270
7.1.2 La modificación de las concesiones de obras y de servicios..	272
7.1.3 La modificación de los contratos adjudicados en los sec- tores especiales o excluidos .....	282
7.2 Modificaciones del contrato con un régimen especial en la LCSP .....	284
7.2.1 La suspensión del contrato .....	284

	Páginas
	<hr/>
7.2.2 La ampliación del plazo de ejecución .....	286
7.2.3 La prórroga no prevista del contrato.....	287
7.2.4 La modificación subjetiva del contrato.....	290
<b>CAPÍTULO 8. CONCLUSIONES Y POSIBLE SOLUCIÓN .....</b>	<b>301</b>
8.1 Conclusiones alcanzadas .....	301
8.2 El mutuo acuerdo como posible solución .....	308
<b>BIBLIOGRAFÍA SELECCIONADA .....</b>	<b>315</b>